

## **MEMORANDO 20184600026521**

Bogotá D.C, 15-02-2018

**PARA: JUAN CAMILO DUEÑAS ARB**  
Jefe Oficina Asuntos Internacionales

**DE: ANDREA CAMPUZANO BECERRA**  
Directora Capacidades Productivas y Generación de Ingresos

**ASUNTO:** Respuesta a Cuestionario del Borrador Cero -Asociaciones entre Múltiples Partes Interesadas para financiar y mejorar la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Marco de la Agenda 2030. –Consulta del HLPE

Cordial Saludo.

En respuesta al memorando con radicación No. 20181700014113, relacionado con el Borrador Cero del informe sobre las Asociaciones entre Múltiples Partes Interesadas (MSP) para financiar y mejorar la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Marco de la Agenda 2030, consulta realizada por el Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (HLPE), a continuación me permito manifestar que el documento para emitir las opiniones fue recibido por esta dependencia en inglés y traducido al español por esta Dirección, dando origen a un *resumen ejecutivo (se anexa)*, el cual es la base para las respuestas al cuestionario solicitado y que a continuación se relaciona. (Es de anotar que por competencia se solicitó la versión del informe en español en su Oficina, donde manifestaron que no existe dicha versión; de igual manera fue la respuesta de la Cancillería):

### **PREGUNTAS:**

1. El objetivo del Informe es analizar el papel de las MSP en la mejora y financiación de la SAN ¿Cree que este borrador está logrando el equilibrio correcto y ofrece suficiente espacio para financiar temas relacionados? ¿Cuáles son las dificultades para recaudar fondos para la SAN?



El borrador cero del informe de consulta del HLPE, enmarca las Asociaciones entre Múltiples partes interesadas para financiar y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, en la Agenda 2030, que contiene los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y que éstos son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.

Estos 17 Objetivos se basan en los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados, con frecuencia la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Teniendo en cuenta lo anterior, con relación a la pregunta 1, se sugiere que el borrador del informe presente experiencias contundentes que coadyuven al logro de los ODS, especialmente por el Objetivo 2: “Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”, dado que en mismo documento puesto en consideración, se menciona que estudios han confirmado que la evidencia sobre la eficiencia y efectividad de las MSP es escasa y que éstas no son la herramienta adecuada en ninguna situación, así como que revisiones de MSP han mostrado limitaciones y casos donde fueron contraproducentes.

2. ¿Es la estructura del Informe lo suficientemente exhaustiva y está articulada adecuadamente? ¿Están los conceptos claramente definidos y se emplean de manera consistente en todo el Informe? ¿Hay aspectos importantes que faltan? ¿Hay omisiones o lagunas importantes en el Informe? ¿Los temas están excesiva o insuficientemente representados en relación a su importancia? ¿Existen hechos o conclusiones que puedan rebatirse o cuestionarse? Si considera que alguno es problemático, le rogamos que envíe evidencias que lo justifiquen.

De acuerdo al resumen ejecutivo mencionado anteriormente, no se evidencia una estructura exhaustiva del informe, tampoco su articulación con los ODS, teniendo en cuenta que de acuerdo a lo señalado por el borrador cero, las Asociaciones entre Múltiples Partes Interesadas (MSP), están enmarcadas en la Agenda 2030, por lo que es importante resaltar que son carencias u omisiones importantes en el informe. Así mismo, no se encuentran conclusiones para rebatir.

3. El Informe sugiere una clasificación de las MSP existentes en categorías amplias, a fin de identificar mejor los desafíos específicos y las recomendaciones concretas para cada categoría ¿Considera que este enfoque es útil para identificar respuestas y actuaciones específicas en materia de políticas?

De acuerdo al resumen ejecutivo, se definen tres categorías de las MSP, de acuerdo al estatuto jurídico:

**Sector Público:** Abarca todas las diferentes organizaciones públicas (organizaciones intergubernamentales a nivel mundial y regional incluyendo Organismos de las Naciones Unidas, estados, agencias gubernamentales en diferentes sectores, incluido el de la salud, nutrición, agricultura, medio ambiente, finanzas entre otras.

**Sector Privado:** Abarca individuos privados (incluyendo empresarios, propietarios de tierra, agricultores) empresas privadas (locales y transnacionales).

**Sociedad Civil:** Reúne a todos los demás actores no estatales y organizaciones no gubernamentales sin fines de lucro, creados alrededor de valores y objetivos compartidos (incluye organizaciones que trabajan por grupos vulnerables específicos, organizaciones de productores, consumidores, trabajadores jóvenes, mujeres, pueblos indígenas, ONGs humanitarias etc.).

Referente a la pregunta 3, esta clasificación podría ser adecuada, dado que involucra todos los grupos y actores que deben intervenir en la construcción de políticas; sin embargo, habría que tener en cuenta la representación de la academia y las organizaciones de investigación, desarrollo e innovación.

4. El Informe apunta a una metodología y criterios clave para describir y evaluar las actuales MSP. ¿Existen otras herramientas y metodologías de evaluación a las que se debería hacer referencia en el Informe?

El resumen ejecutivo no hace referencia a metodologías para evaluar las MSP.

5. El Informe ha identificado algunas de las principales potencialidades y limitaciones de las MSP, con respecto a otros procesos que no involucran a múltiples partes interesadas ¿Piensa que hay otros desafíos/oportunidades clave que deben ser incluidos en el Informe?

El siguiente contexto es un ejemplo de un desafío exitoso, dado por la articulación entre el sector público, privado y sociedad civil, relevante para incluir en el informe, relacionado con otros procesos que no involucran a múltiples partes interesadas:

La Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN), es el resultado de un proceso de participación y concertación entre entidades del nivel nacional, departamental y municipal, con organizaciones de la sociedad civil, organismos internacionales, universidades y gremios, entre otros, constituyéndose en una política de Estado, la cual es consolidada en el Conpes Social 113 del 2008.



Es así, como el concepto sobre seguridad alimentaria y nutricional que el documento Conpes propone para Colombia, parte del reconocimiento del derecho de toda persona a no padecer hambre, tiene en cuenta los diferentes tratados internacionales que el país ha adoptado, la evolución histórica conceptual de la temática, y se basa fundamentalmente en la construcción conjunta que se realizó con los diferentes agentes y actores del orden nacional y territorial, con una visión multidimensional, quedando definida así:

*Seguridad alimentaria y nutricional es la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa.*

El concepto de seguridad alimentaria y nutricional pone de manifiesto los ejes que la definen: a) Disponibilidad de alimentos; b) Acceso físico y económico a los alimentos; c) Consumo de alimentos; d) Aprovechamiento o utilización biológica y e) Calidad e inocuidad, los cuales fueron base para definir las estrategias y líneas de acción de la Política mencionada, que a la vez se constituyen en insumo importante para la toma de decisiones, que conlleven a su implementación y a la articulación con otras políticas.

Como máxima instancia de articulación, concertación y seguimiento a la implementación de la Política, se crea la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional - CISAN (Ley 1355 / 2009 - Decreto 2055 / 2009 - Decreto 1115 / 2014).

Está integrada por los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Salud y Protección Social, Comercio, Industria y Turismo, Educación Nacional, Ambiente y Desarrollo Sostenible, Vivienda Ciudad y Territorio; los Departamentos Nacional de Planeación y Prosperidad Social; los Institutos Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER)\*, y la Asociación Colombiana de Facultades de Nutrición (ACOFANUD).

\* INCODER fue liquidado; las entidades que la reemplazaron son la Agencia De Desarrollo Rural (ADR); Agencia Nacional de Tierras (ANT) y la Agencia de Renovación del Territorio (ART).

La CISAN es otro ejemplo exitoso de oportunidad, por medio de la cual se articulan acciones conjuntas entre sectores, que generan mayor efectividad en el logro de las metas propuestas en las políticas relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional.

6. El ultimo capítulo analiza los factores internos y el entorno propicio que podrían contribuir a mejorar el resultado de las MSP para mejorar y financiar la SAN. ¿Podría aportar ejemplos específicos de políticas y programas exitosos o fallidos diseñados para conformar un entorno propicio que pueda contribuir a ilustrar y reforzar este capítulo?

Basados en que el borrador Cero del informe sobre las Asociaciones entre Múltiples Partes Interesadas (MSP) para financiar y mejorar la Seguridad Alimentaria y la Nutrición, está enmarcado en la Agenda 2030, es pertinente resaltar como ejemplo exitoso para Colombia y para el sector agropecuario, el Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas –PAAP:

### **PROYECTO APOYO A ALIANZAS PRODUCTIVAS -PAAP**

En 2002, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural -MADR- puso en marcha el Proyecto “Apoyo a Alianzas Productivas” como un instrumento para generar ingresos, crear empleo y promover la cohesión social de las comunidades rurales pobres de manera económica y ambientalmente sostenible, a través del establecimiento de alianzas productivas entre grupos organizados de pequeños productores y comercializadores o transformadores de sus productos.

El impulso al Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas (PAAP) expresa el interés del Estado para propiciar cambios institucionales en el sector rural colombiano, mediante coordinación sostenida entre el sector público y privado. Su objetivo es crear un ambiente social y político que permita el mejoramiento de las condiciones de competitividad de las regiones, con presencia de pequeños productores, mediante su integración a las cadenas agroindustriales.

#### **Objetivo General del PAAP:**

Promover agro negocios viables, rentables y sostenibles, de pequeños productores agropecuarios, generando capacidades productivas y de comercialización a través de la implementación del modelo de Alianzas productivas a nivel Nacional.

#### **Objetivos Específicos del PAAP:**

- Construir la asociatividad necesaria para el desarrollo del agro negocio y el perfil empresarial de los productores y su organización, que le permita representar los intereses de los beneficiarios en los acuerdos comerciales que se suscriban con los mercados formales.
- Fortalecer las condiciones de producción agropecuaria sostenible de los beneficiarios, que permitan mejorar la productividad, calidad y oportunidad que demandan los aliados comerciales.
- Fortalecer las relaciones comerciales entre las organizaciones de productores y el mercado, para promover la concordancia entre la oferta y la demanda.
- Facilitar el acceso de los pequeños productores a los servicios del sector financiero y la adopción de prácticas que conlleven a la obtención del capital de trabajo de la organización.



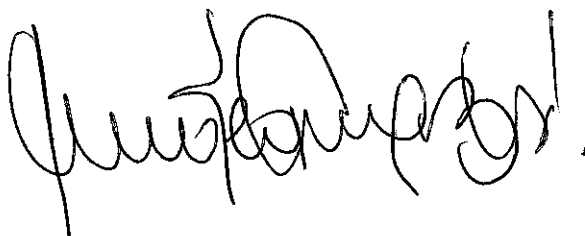
El Proyecto aprovecha el acceso que tienen los pequeños productores rurales a los factores de producción como lo es la tierra y su trabajo, potenciando su utilización y complementando la capacidad de inversión mediante el apoyo directo de iniciativas rentables con un aporte entregado por el Ministerio, recurso denominado Incentivo Modular. Los productores rurales en asocio con aliados comerciales formales, participan por los apoyos ofrecidos por el Proyecto, presentando en la Secretarías de Agricultura departamentales, propuestas de perfiles de agro-negocios en invitaciones públicas, a través de las cuales se evalúan preliminarmente de acuerdo con las posibilidades de generar negocios sostenibles; posteriormente son sometidas a un estudio de pre inversión, por medio del cual se definen y precisan las condiciones para convertirse en negocios viables, rentables y sostenibles en el tiempo. De acuerdo con los resultados de ese estudio, el Proyecto financia las alianzas que en su orden van cumpliendo con todos los requisitos del proceso de legalización, previa verificación de la disponibilidad de recursos para atenderlos.

El PAAP, ha desarrollado la agregación de valor en la pequeña producción rural, centrando su estrategia de operación en mejorar la competitividad en toda la cadena de producción, dirigiéndose a los beneficiarios, los suministradores de insumos, comerciantes, industriales, minoristas, etc. Dicha estrategia incluye los siguientes componentes:

- Mejora de las condiciones de productividad y competitividad de las organizaciones de productores, mediante la implementación de estrategias de asociatividad empresarial e institucional para generar Alianzas Productivas sostenibles.
- Promoción de alianzas estratégicas entre el sector público y privado para atender la demanda de innovación de paquetes tecnológicos para mejorar la competitividad de las organizaciones de pequeños productores.
- Estructuración de proyectos que contemplen la transferencia de competencias a los pequeños productores en los componentes: técnico-productivo, ambiental, empresarial y financiero. Dichas actividades giran en torno a los requerimientos del mercado y enfocados en un agro negocio.
- Fomento de encadenamientos productivos y cadenas de valor basadas en las potencialidades de los territorios rurales
- Desarrollo de un sistema de monitoreo y seguimiento que brinda, información oportuna sobre el estado de la implementación o desarrollo de los agro negocios, enmarcando dicha herramienta sobre el Plan Operativo Anual y sus correspondientes indicadores.
- Constitución en todas las organizaciones un fondo rotatorio, diseñado para contribuir al autofinanciamiento de los productores, a través de un mecanismo para la adquisición de capital de trabajo que permite la financiación de actividades propias de la producción. Debe entenderse como una instancia que permite lograr la sostenibilidad de las Organizaciones mediante el fomento del ahorro entre los productores, estimulándolos para que generen sus propias alternativas de financiación y que forjen al mismo tiempo soluciones concretas y efectivas a la problemática de acceso a recursos

El enfoque comercial del proyecto tiene por propósito: i) orientar el desarrollo integral de las alianzas hacia la construcción de agro negocios basados en la atención competitiva de la demanda por parte de los productores y el fortalecimiento de las relaciones comerciales con sus aliados; y ii) formar competencias al interior de los equipos de acompañamiento y de las organizaciones de productores, buscando que adquieran los conocimientos y criterios suficientes en aspectos comerciales, logísticos y de mercadeo para la implementación de las alianzas, la definición de acciones y la toma de decisiones de negocios

Cordialmente,



Anexo: Traducción documento: Asociaciones entre múltiples partes interesadas para financiar y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en el marco de la agenda 2030.

Proyectó: L. Silva 