

RESUMEN DE LA DISCUSIÓN DEL FSN FORUM NO 42  
**EL PENSAMIENTO ACTUAL SOBRE DESARROLLO RURAL**  
ENTRE EL 4 DE SEPTIEMBRE Y EL 9 DE OCTUBRE DE 2009

Todas las intervenciones de la discusión (en inglés):  
[http://km.fao.org/fileadmin/user\\_upload/fsn/docs/PROCEEDINGS\\_RD\\_Evolution.doc](http://km.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/PROCEEDINGS_RD_Evolution.doc)

## **I. PROBLEMÁTICAS PLANTEADAS**

---

Se invitó a los miembros del Foro a analizar la evolución de los enfoques sobre Desarrollo Rural y el cambio que se ha suscitado en los últimos 15 años desde un pensamiento fundamentalmente agrícola hacia uno más integral. De esta forma, se identificaron y analizaron los componentes esenciales y los obstáculos de estrategias exitosas de desarrollo rural.

## **II. COMPONENTES ESENCIALES DE UNA ESTRATEGIA MODERNA DE DESARROLLO RURAL**

---

- Los enfoques de desarrollo rural deben ser integrales, dado que las políticas de desarrollo específicas para un sector no tienen la capacidad de tratar las necesidades enormes y variables de la población rural. Del mismo modo, si el programa de desarrollo rural no aborda las cuestiones sociales, incluidas las instituciones rurales, sólo tendrá una escasa sostenibilidad con logros globales insuficientes (A. Widana).
- Se requiere un enfoque tridimensional, incluida una dimensión “estructural” que identifique y evalúe los principales componentes del sistema socioeconómico del entorno rural, una dimensión “conductual” que analice las interacciones entre diversos componentes del sistema y una dimensión “de tiempo” que capture la evolución de factores claves o determinantes que influyen en los elementos conductuales y estructurales (J. Michiels).
- Los siguientes principios y componentes genéricos son relevantes y por lo tanto deberían estar presentes en todo programa que contenga componentes y procesos de desarrollo rural: (A. Widana)
  - Enfoque multisectorial, simultáneo e integrado
  - Principio participativo
  - Plan evolutivo
  - Facilitación / fortalecimiento de organizaciones
  - Coordinación con otros actores
  - Financiamiento adecuado
  - Generación de ingresos y ahorro
  - Continuidad de programas
  - Personal especializado
  - Sensibilidad, educación y capacitación
  - Seguimiento y documentación
  - Solución de conflictos
- La estrategia moderna de desarrollo rural debe cambiar desde una producción agrícola intensiva a un desarrollo ecológico (T. H. Dargie).
- Las expresiones expresadas y las necesidades percibidas por la comunidad local deben ser evaluadas mediante métodos participativos, incluidos los aspectos relativos al género y, por otra parte, los miembros deben ser elegidos de manera que representen a la localidad. Asimismo, se debería promover las organizaciones comunitarias (PK Thampan, K. Hussain).

- Es necesario implementar un sistema de gobernanza del desarrollo rural que comprenda asociaciones de los sectores público y privado con alto nivel de participación de las comunidades rurales (T.H. Dargie).
- Existe una fuerte correlación positiva entre la condición socioeconómica de la población rural y su nivel de educación. La concentración de instituciones educacionales en puntos específicos del país ha aportado beneficios a determinadas comunidades (M. S. Ahmedani).
- Si bien las áreas rurales deben contar con instalaciones modernas, es importante proteger sus características y evitar convertirlas en entornos urbanos carentes de producción de alimentos (T. H. Dargie).
- La calidad del organismo facilitador es crucial. Aun cuando en la actualidad distintos organismos gubernamentales participan en el desarrollo rural, ellos presentan limitaciones funcionales como resultado del sistema burocrático de administración. Los funcionarios de ONG podrían demostrar mayor eficiencia y diligencia en su labor con la población rural y en lo que concierne a generar un cambio en su perspectiva respecto del logro de mejores medios de vida a través de autoayuda y esfuerzos comunitarios (PK Thampan).
- Para alcanzar los resultados deseados se requiere de personal adecuado, incluidos recursos suficientes en terreno, que trabaje con los agricultores y les ayude a identificar las áreas donde pudieran existir beneficios recíprocos (P. Methven).
- Es necesario que los miembros de la comunidad demuestren una voluntad general de adoptar innovaciones en sus actividades de manera que ayudarse y asistir a otros a generar mejores medios de vida (PK Thampan).

### **III. INDICACIONES DE IMPACTO Y LECCIONES APRENDIDAS**

---

- Resulta difícil identificar indicaciones de impacto del cambio del modelo de desarrollo rural. Esto se debe a que la gran mayoría de los programas anteriores de desarrollo rural se centraban en los aspectos técnicos y prestaban poca atención a las cuestiones sociales, en especial la formación de grupos, la coordinación y la solución de conflictos (A. Widana).
- El pensamiento no ha evolucionado en algunas áreas y sigue promoviendo el desarrollo rural desde una perspectiva estrictamente agrícola (Z. Chunga Liu).
- Aun en los casos en que existe una visión totalmente nueva del desarrollo de áreas rurales y nuevas formas de ponerlo en práctica, las zonas rurales siguen teniendo problemas graves de autosostenibilidad como la migración, en especial entre la población más joven que no percibe a las áreas rurales como un lugar donde puedan desarrollar sus aspiraciones, y que redundo en otros problemas como el envejecimiento y la falta de reemplazo de las generaciones (Z. Chunga Liu).
- Cada área rural registra características socioeconómicas y territoriales además de problemas diversos que hacen imposible la creación de una estrategia de desarrollo rural universalmente válida. Podría parecer que un enfoque multisectorial sería ideal para el desarrollo rural, sin embargo, es probable encontrar contradicciones e intereses sectoriales incompatibles que provocan disonancia al interior de la comunidad local (Z. Chunga Liu, PK Thampan).
- Es de vital importancia integrar y coordinar los esfuerzos de diversos organismos y actores en un marco de colaboración eficiente que permita concentrar los esfuerzos en

una dirección específica y evitar la duplicación de esfuerzos y su consiguiente mal uso de recursos. En los casos en que ello sea posible, se debe hacer participar a grupos locales de desarrollo (Z. Chunga Liu, A. Widana).

- En la UE, se ha entregado financiamiento para el desarrollo rural local a Grupos de LEADER, que también puede utilizarse para ayudar a la agricultura, a pesar que debido al actual clima financiero, los grupos están buscando desesperadamente financiamiento para mantener en operación servicios esenciales y están solicitando este tipo de financiamiento a LEADER (P. Methven).
- En la medida de lo posible, es necesario dirigir la mayor cantidad de fondos para el desarrollo hacia el Desarrollo Rural. Fundamentalmente, son los pobres de muchas áreas rurales quienes sufren por no disponer de las necesidades básicas y, en consecuencia, son la primera línea de beneficiarios de la actividad de desarrollo rural (A. Widana).
- En algunas áreas, determinadas actividades rurales podrían resultar antieconómicas si no se beneficiaran de subsidios. Por ejemplo, en muchas regiones de Escocia, mantener animales es parte del patrimonio cultural de la zona, si bien es una actividad ineficaz desde el punto de vista económico. Este aspecto debe tenerse presente al diseñar proyectos (P. Methven).
- Debe optimizarse la administración del financiamiento ya que existen demasiados fondos que responden a demasiadas administraciones. Por otra parte, con frecuencia dichos fondos carecen de mecanismos de comunicación, lo que genera duplicación de esfuerzos (P. Methven).

#### **IV. REFERENCIAS (EN INGLÉS)**

---

International Conference on Agrarian Reform and Rural Development (ICARRD)

<http://www.icarrd.org/sito.html>

IFAD Publication "Decision tools for rural development programmes"

<http://www.ifad.org/english/cdd/pub/decisiontools.pdf>

The Socio-economic and Gender Analysis Programme (SEAGA)

<http://www.fao.org/sd/seaga/>

Rural Development portal of the European Commission

[http://ec.europa.eu/agriculture/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/index_en.htm)

EU Leader+ initiative

[http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leaderplus/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leaderplus/index_en.htm)

Rural Development portal of the World Bank

[www.worldbank.org/ard](http://www.worldbank.org/ard)