

SYNTHÈSE DE LA DISCUSSION DU FSN FORUM NO 38
SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET APPROCHE CAPABILITÉ: DE LA THÉORIE À LA PRATIQUE
DU 25 JUIN AU 24 JUILLET 2009

Compte rendu disponible à:
http://km.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/PROCEEDINGS_FS_Capability_Approach.doc

I. POINTS SOULEVÉS

Les membres du Forum étaient invités à discuter des forces et des faiblesses perçues de l'approche Moyens d'existence et de l'approche Capabilité, ainsi qu'à faire part de leurs expériences et de leurs références sur l'application et l'opérationnalisation de l'approche Capabilité dans les projets/programmes de sécurité alimentaire.

II. COMPARAISON DES APPROCHES CAPABILITÉ ET MOYENS D'EXISTENCE

- L'approche Moyens d'existence se centre fortement sur la disponibilité des biens de base, alors que c'est la manière dont les personnes peuvent bénéficier des ressources qui compte. Il est plus important d'analyser le processus de consommation des utilisateurs finaux que le processus de production. Les interventions de développement doivent se focaliser sur l'amélioration du niveau de vie des personnes et éventuellement de leurs capacités plutôt qu'uniquement sur l'augmentation de leurs revenus. Passer d'un centrage sur « la pauvreté en termes de revenu » à un centrage sur la « privation de capabilité » aiderait à comprendre comment libérer les êtres humains de la pauvreté. (C. Devecchi, R. Ahsan)
- L'approche Moyens d'existence durables demeure liée au paradigme néoclassique du choix. Elle ignore la nature pluridimensionnelle de la prise de décision et néglige les relations de pouvoir qui sous-tendent les expériences de moyens d'existence par les personnes pauvres. Les relations entre hommes et femmes et les impératifs culturels, associés au rôle du savoir et à l'accès des gens aux biens sociaux, jouent un rôle de premier plan dans les choix de moyens d'existence. (J. Chalmers)
- La privation de droits, l'influence limitée sur la prise de décision et l'infériorité sociale des femmes doivent être reconnues comme des questions de pouvoir cruciales, où le contrôle des biens, l'emploi et la sécurité de revenu constituent des déterminants puissants de la sécurité alimentaire. Le développement humain et l'approche Capabilité permettent de comprendre clairement les structures de pouvoir. Ils montrent aussi que, dans la dialectique de participation des petits groupes, la primauté du choix, et les phénomènes de réciprocité qu'elle génère, sortent du lot. (J. Chalmers)
- Le cas de l'Inde illustre la manière dont il convient de prendre en compte l'égalité des sexes lorsque l'on parle des approches Capabilité et Moyens d'existence. Une étude de grande ampleur indique que les Indiennes ne sont pas libres de travailler. Dans leur cas, le renforcement de leur capabilité passe par la liberté de gagner leur vie. Mais de nombreux exemples avérés montrent que sans développement de sa capabilité, une personne qui gagne sa vie risque de ne pas exercer beaucoup d'autres libertés. La sécurité alimentaire est une capabilité de base pour chacun, qui peut découler des moyens d'existence et aussi parfois d'une mesure de sécurité sociale. (K. Kant Jha)
- L'approche Capabilité du développement visant la responsabilisation permet de compléter le centrage sur la nourriture par un accent sur la responsabilisation et la capabilité comme moyens et fins du développement en tant que liberté. (D. Crocker)

- L'approche Capabilité reposant sur l'idée que les pauvres ont des déficits d'une sorte ou d'une autre, qu'il convient de combler, détourne l'attention du rôle du système social limitant auquel ils appartiennent. Lorsque l'on considère la faim d'abord comme une question de déficits chez ses victimes, elle apparaît comme un problème purement technique et non politique. (G. Kent)

III. PROGRAMMES UTILISANT L'APPROCHE CAPABILITÉ

- La Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI, <http://www.ophi.org.uk/>) a élaboré un programme de recherche s'appuyant sur l'approche Capabilité, qui porte sur les dimensions manquantes de la pauvreté (qualité de l'emploi, sécurité physique, responsabilisation, dignité, bien-être psychologique et subjectif). Afin de collecter les données pertinentes pour chacune de ces dimensions, l'OPHI a développé de courts modules. (E. Samman)
- SNV Sudan (Netherlands Development Organisation, <http://www.snvworld.org/en/countries/sudan/Pages/default.aspx>) travaille sur le renforcement des capacités d'organisations publiques et privées et sur les Services communautaires pour leur permettre de choisir leur propre développement. SNV dirige deux programmes consacrés au renforcement des capacités des organisations fournissant des services de base et un programme de développement économique travaillant sur le développement de filières favorables aux pauvres. (T. Haile Dargie)
- Le manuel de l'OCHA intitulé « Human Security in Theory and Practice » comporte un chapitre sur l'insécurité alimentaire très influencé par l'approche Capabilité d'Amartya Sen. Depuis la publication du rapport « Human Security Now » en mai 2003, l'unité Sécurité humaine des Nations Unies travaille à l'opérationnalisation du concept dans différentes situations d'insécurité. (M. Mostafavi)
- L'article « Capability and health functioning in Ethiopian households » opérationnalise les concepts de l'approche Capabilité pour faire la lumière sur la relation entre capabilité et bien-être. Il porte sur les partenariats mis en place par des femmes éthiopiennes. À partir d'une récente enquête nationale représentative auprès de ménages, il estime une variable de prise de décision latente à l'aide d'un modèle MIMIC (multiples indicateurs, multiples causes) pour identifier les facteurs de conversion et la capabilité. (R. Mabsout)

IV. RÉFÉRENCES (EN ANGLAIS)

Human Security in Theory and Practice Handbook. Food Insecurity Chapter
<http://ochaonline.un.org/humansecurity/Reports/tabid/2186/language/en-US/Default.aspx>

The 'Missing Dimensions' of Poverty Data: A Proposal for Internationally-Comparable Indicators
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=818&nocache=1

Conceptualizing two Development Approaches & Applicability in the Context of Reality
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=819&nocache=1

Capability and health functioning in Ethiopian households
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=816&nocache=1

Human development and capability association
<http://www.capabilityapproach.com/index.php?sid=279ee5b0ca0e0d9a5953df30fa927111>

Bibliography (S. Alkire)

Writing by Drèze and Sen

Drèze, Jean and Amartya Sen. 1989. *Hunger and Public Action*. Oxford: Clarendon Press.

Drèze, Jean and Amartya Sen, Eds. 1990. *The Political Economy of Hunger*. Oxford: Clarendon Press.

Drèze, Jean and Amartya Sen. 1991. "Public Action for Social Security: Foundations and Strategy." In Ahmad, Drèze, Hills, and Sen, Eds. *Social Security in Developing Countries*. Oxford: Clarendon Press

Drèze, Jean. 1994. "Economic Development, Public Action and Social Progress." *Canadian Journal of Development Studies*. 15:3. 329-346.

Drèze, Jean and Amartya Sen. 1995. *India: Economic Development and Social Opportunity*. Delhi: Oxford University Press.

Drèze, Jean and Amartya Sen, Eds. 1997. *Indian Development: Selected Regional Perspectives*. New York: Oxford University Press.

Writings by Sen

"Famines as Failures of Exchange Entitlements," *Economic and Political Weekly*, Special Number, II (1976).

"On the Approach to Planning Against Hunger," *Ceres: FAO Review on Agriculture and Development*, 58 (July-August 1977).

"Starvation and Exchange Entitlements: A General Approach and Its Application to the Great Bengal Famine," *Cambridge Journal of Economics*, I (March 1977).

"Famines," *World Development* (1980).

"Famine Mortality: A Study of the Bengal Famine of 1943," in E. J. Hobsbawm, et al, *Peasants in History*, (London: Oxford University Press, 1980).

"Ingredients of Famine Analysis: Availability and Entitlements," *Quarterly Journal of Economics*, 95 (August 1981).

"Food Problem: Theory and Policy," *Third World Quarterly*, (June 1982).

"Food Battles: Conflicts in the Access to Food," *Food and Nutrition*, 10 (1984).

"The Causes of Famine: A Reply," *Food Policy*, 11 (May 1986).

"Food, Economics and Entitlements," *Lloyd Bank Review*, 160 (1986).

"Famine and Fraternity," *London Review of Books*, (July 3, 1986).

"Reply: Famine and Mr. Bowbrick," *Food Policy*, 12 (February 1987).

"Africa and India: What Do We Have to Learn from Each Other?" in K.J. Arrow, ed., *Proceedings of the Eighth World Congress of the International Economic Association*, Vol. I (London: Macmillan, 1986).

"Hunger and Entitlement" (Helsinki: World Institute of Development Economics Research, 1987).

"Food and Freedom", text of Sir John Crawford Memorial Lecture, Washington, D.C., 1987; reprinted in *World Development*, 17 (1989).

"Entitlements and the Chinese Famine," *Food Policy*, 15 (June 1990).

"Public Action to Remedy Hunger" (New York: The Hunger Project, 1990); republished in *International Science Reviews*, 16 (1991).

"Population and Reasoned Agency: Food, Fertility and Economic Development," in K. Lindahl-Kiessling and H. Landberg, eds., *Population, Economic Development, and the Environment* (Oxford: Oxford University Press, 1994).

"The Causation and Prevention of Famines: A Reply," *Journal of Peasant Studies*, 1993.

"The Political Economy of Hunger: On Reasoning and Participation," address to the Global Hunger Conference of the World Bank, 1993, Proceedings; shortened version published in *Common Knowledge*, 1994.

"Food Entitlement and Economic Chains," in L.F. Newman, ed., *Hunger in History*, (Blackwell, 1990).

"Nobody Need Starve," *Granta*, 52 (Winter 1995).

"Famine as Alienation," in Abu Abdullah and A.R. Khan, eds., *State, Market and Development: Essays in Honour of Rehman Sobhan* (Dhaka: The University Press Limited, 1996); shorter version published in *Culturefront*, 5 (Summer 1996).

"Economic Interdependence and the World Food Summit," *Development*, No. 4 (1996).

"Foreword," in Nikhil Sarkar, *A Matter of Conscience: Artists Bear Witness to the Great Bengal Famine of 1943* (Calcutta: Punascha, 1998).

"Apocalypse Then," *The New York Times* (February 18, 2001).

"Hunger: Old Torments and New Blunders," *The Little Magazine*, Vol. 2, 6 (year end 2001).