

RESUMEN DE LA DISCUSIÓN DEL FSN FORUM NO 37
**SEGURIDAD ALIMENTARIA EN AREAS ÁRIDAS Y SEMIÁRIDAS: LOS
DESAFÍOS DEL USO SOSTENIBLE DE RECURSOS ESCASOS**
ENTRE EL 15 DE JUNIO Y EL 10 DE JULIO DE 2009

Todas las intervenciones de la discusión (en inglés):

http://km.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/PROCEEDINGS_FOOD_SECURITY_IN_ARID_AND_SEMI-ARID_LAND.doc

I. PROBLEMÁTICAS PLANTEADAS

Las Áreas Áridas y Semiáridas (AASA) han estado enfrentando múltiples problemáticas de desarrollo, entre ellas:

- Condiciones atmosféricas cambiantes e impredecibles;
- Crecimiento no controlado de la población;
- Crecimiento no controlado del ganado que redundo en conflictos relativos a recursos escasos;
- Comunidades pastorales que carecen de visibilidad y respaldo políticos;
- Penetración de la agricultura intensiva que interfiere con los patrones migratorios de pastores/nómadas;
- Razas locales de ganado que enfrentan riesgo de extinción;
- Métodos ineficaces de parte del gobierno y los organismos para el desarrollo.

Los participantes del Foro intercambiaron puntos de vista, experiencias exitosas y buenas prácticas concernientes al uso sostenible de recursos que se reconoce como la solución de largo plazo para la seguridad alimentaria de las AASA.

II. OPINIONES Y SUGERENCIAS

El papel esencial de los pastores y su ganado en las AASA (Áreas Áridas y Semiáridas)

- El ganado es una fuente principal de seguridad alimentaria para los habitantes locales y al mismo tiempo ofrece beneficios enormes, aunque rara vez reconocidos, para la economía regional y nacional en términos globales. El ganado no sólo aporta a una dieta nutritiva, sino que además corresponde a activos de capital críticos. El ganado puede venderse y las ganancias de dicha venta pueden destinarse a la compra de alimentos, fibra, fertilizantes y combustible. Proporciona tracción animal, constituye un medio de transporte, puede utilizarse como garantía para obtener un crédito y tener un efecto amortiguador frente a malas cosechas y otros riesgos (C. Hesse, A. Raziq).
- El ganado criado en tierras de pastoreo apoya una infinidad de otros modos de vida, no sólo en regiones de secano, sino también en otras áreas, por ejemplo, quienes realizan el importante comercio transfronterizo de ganado, los comerciantes de pequeñas localidades que importan cereales de zonas agrícolas y otros productos básicos, etc.
- Por lo general, los pastores no se restringen a sus actividades de crianza de ganado, sino que realizan una cantidad de otras actividades con las que diversifican sus medios de subsistencia, como son el comercio con pequeñas localidades y la agricultura de secano a pequeña escala donde las condiciones lo permiten (C Hesse).
- El pastoreo representa el medio de subsistencia y el sistema de uso de tierras más adecuado en las AASA: sistema de producción extensivo con baja emisión de fosfatos, ninguna acumulación de estiércol y gases y la consiguiente inexistencia de contaminación de la tierra o de los recursos hídricos; uso de recursos que de otra forma

se desperdiciarían (vegetación salobre, amargosa y espinosa de pastizales, agua salobre y barrosa) (A. Raziq). Constituye el sistema de uso de tierras más adecuado y que permite la adaptación de las personas mediante el desplazamiento del ganado conforme con la variable disponibilidad de agua y pastos (J. Opio-Odongo).

- Los ganaderos son ejes de la producción alimentaria sostenible en las AASA. Son guardianes de los recursos zoogenéticos para la alimentación y la agricultura (A. Raziq).

▪ **Medidas y métodos recomendados para apoyar a los pastores:**

- Dotar de medios a las comunidades de pastores para que influyan en programas y políticas. Se debe potenciar la capacidad de las comunidades de tomar decisiones informadas (H. G. Muriuki, D. O. Nkedianye, A. Raziq, J. Opio-Odongo).
- Reconocer y proteger los derechos de los pastores a la tierra y a los recursos. Es esencial que los pastores tengan derecho a la tenencia de la tierra y la facultad de negociar el acceso a recursos (C. Hesse, J. Opio-Odongo).
- El ganado debe gozar de movilidad para poder enfrentar las limitaciones de las AASA, como es la naturaleza dispersa e impredecible de los recursos. Es fundamental que los pastores tengan el derecho de desplazarse junto con sus animales, incluso a través de las fronteras (este aspecto es esencial dado que la mayor parte de las fronteras de África divide las tierras de pastoreo y separa a los pastores entre sus zonas de pastoreo de temporada seca y húmeda. Lo anterior exige que la toma de decisiones se delegue a instituciones que incluyan y en lo posible que se apoyen en instituciones consuetudinarias (C. Hesse).
- Manejar los problemas transfronterizos y los conflictos relativos al uso de recursos de manera de ordenar el movimiento inevitable de los pastores y su ganado a través de fronteras (J. Opio-Odongo).
- Documentar y maximizar el uso del conocimiento indígena en la gestión de recursos y en la producción en las AASA (A. Raziq, Salomeyesudas).
- Es necesario adaptar sistemas para medir los recursos naturales y los modelos de producción de acuerdo con las condiciones de las AASA. La 'variabilidad impredecible' en las regiones de secano se refiere fundamentalmente a precipitaciones que no se distribuyen de manera uniforme en el tiempo y el espacio y sus complejas consecuencias en una gran diversidad de suelos y vegetación. Todos los sistemas destinados a medir los 'recursos naturales' del pastizal (por ejemplo, precipitaciones, biomasa, capacidad de pastoreo, etc.) se sustentan en la significativa posibilidad de valores promedio. En las AASA en las que opera la variabilidad impredecible resulta problemático aplicar aquellos sistemas/modelos de producción agrícola que dependen de la uniformidad y la regularidad (S. Krätli).
- Mejorar el acceso al mercado de manera de permitir a la población de las AASA comercializar el ganado, productos ganaderos y otros productos de valor que pueden generarse a partir de los recursos de las AASA. El acceso a mercados mundiales y la distribución equitativa de los ingresos que emanen de dicho acceso entre las comunidades de las AASA puede ayudar a promover los medios de subsistencia sostenibles (J. Opio-Odongo).
- Realizar una gestión de la vulnerabilidad, en especial la vulnerabilidad a la pobreza y al cambio climático. La marginalización de las comunidades de las AASA al interior de la economía política es un problema que amerita atención especial. Es esencial lograr la resistencia a la vulnerabilidad de las políticas macroeconómicas y de otra índole en lo

que concierne a las necesidades de los pastores en materia de medios de vida (J. Opio-Odongo).

- Especialmente en Pakistán, es importante conservar las razas locales de ganado, dado que se encuentran en grave peligro de extinción. Se recomienda crear mayor valor agregado para los productos ganaderos (en especial la leche), fomentar la comercialización de productos especializados de las razas amenazadas y realizar conservación in situ en colaboración con los ganaderos (A. Raziq).

III. ESTUDIOS DE CASO Y BUENAS PRÁCTICAS

La experiencia exitosa de los pastores WoDaaBe de Níger (S. Krätli): Los WoDaaBe son un pueblo altamente especializado en ganadería, responsable de la crianza de la mayor parte de la raza cebú fulani que a su vez corresponde a la raza de ganado más exportada en Níger.

La clave de su éxito es un complejo sistema de gestión y crianza destinado a minimizar toda alteración del entorno productivo (incluido el humano y de otro ganado). Los WoDaaBe han convertido la variabilidad altamente impredecible del medio ambiente del Sahel en un recurso clave para la producción. El sistema de producción utiliza la movilidad estratégica y equipos aptos de animales para focalizar y explotar las concentraciones de nutrientes de ciclo corto característicos de los pastizales del Sahel.

La principal lección aprendida es que tratan a los 'recursos naturales' como si estuvieran objetivamente definidos, pero no lo están. Lo que para un conjunto específico de productores (debido a la manera en que utilizan el medio ambiente) es 'escasez de recursos', puede, en efecto, ser un valioso recurso para otro grupo capaz de utilizar el medio ambiente en forma distinta.

El caso de SAVES (Sociedad de científicos ambientales, veterinarios y especialistas en animales) en Pakistán (A. Raziq): Creada en 2005, la misión de SAVES es organizar a los ganaderos de manera de garantizar sus derechos, ayudar a mantener una ecología que no perjudique a la ganadería, trabajar en la caracterización y la documentación de las razas locales de ganado y documentar y validar el conocimiento indígena respecto de la crianza, la alimentación y la gestión de la salud de sus razas.

Logros de SAVES:

Los ganaderos han reforzado la sensibilización sobre su importancia para el bienestar de la producción animal y la ganadería.

La pérdida de muchas razas de ganado se ha reducido a través de consultas y conversaciones con los ganaderos pertinentes.

SAVES ha contribuido a combatir enfermedades epidémicas del ganado al ofrecer visitas y campañas médicas gratuitas.

Proyecto Reto-o-Reto (<http://www.reto-o-reto.org/>) (D. O. Nkedianye): este proyecto tiene por objeto generar conocimiento y relaciones que permitan a comunidades pastorales y agro pastorales pobres influir en políticas locales y nacionales de uso de tierras que afectan sus medios de subsistencia (acceso a pastizales, agua) y la sostenibilidad de la biodiversidad (vida silvestre) en las áreas en que habitan.

El programa de acceso a los mercados del Centro de Desarrollo de Tierras Secas (Drylands Development Centre) en Nairobi (<http://www.undp.org/drylands/>) está produciendo valiosas experiencias y lecciones para los pastores en materia de acceso a los mercados (J. Opio-Odongo) http://www.undp.org/drylands/docs/marketaccess/Market_Access_Policy_Study-Kenya.doc.

Lecciones sobre gestión de la vulnerabilidad: Kenya puede aprender útiles lecciones de (1) la forma en que las políticas de liberalización y privatización que promovieron el pastoreo extensivo en las AASA aumentaron la vulnerabilidad de algunas de las comunidades Masai de Kenya a la inseguridad relativa a medios de subsistencia y (2) la forma en que la

promoción y la privatización del aprovechamiento de los recursos hídricos (pozos tubulares) en tierras de pastoreo comunales en Botswana por parte de agricultores comerciales privados afectó a las comunidades de las TASA más vulnerables a la accesibilidad deficiente a agua y pastos (J. Opio-Odongo).

El proyecto de diversidad biológica regional del FMAM (<http://www.undp.org/gef/>) y el proyecto de acceso a los mercados del COSUDE (<http://www.undp.org/drylands/projects-market-access.html>) ofrecen lecciones útiles, con profundas repercusiones de gobernabilidad sobre la gestión de problemas transfronterizos y conflictos de uso de recursos (J. Opio-Odongo).

Proyecto de Directrices y normas de emergencia para el sector ganadero (LEGS, por sus siglas en inglés) (C. Watson)

El Proyecto de Directrices y normas de emergencia para el sector ganadero (LEGS) nació de las inquietudes expresadas por diversos organismos humanitarios y de desarrollo sobre la calidad de las respuestas a los desastres en comunidades ganaderas. Cuando se aplican respuestas basadas en la ganadería, existe la posibilidad de que tales respuestas no sean oportunas o bien sean inadecuadas o menoscaban los servicios existentes del sector privado que son vitales para la supervivencia de largo plazo de los modos de vida locales. Se propuso un conjunto de directrices y normas internacionales de acuerdo con el proceso y el formato del proyecto Sphere con el objeto de promover un método basado en la ganadería para respuestas a los desastres que considera que la ganadería constituye un activo primordial que conforma un medio de vida. El sitio Web de LEGS ofrece mayores antecedentes a este respecto: www.livestock-emergency.net.

El caso de Timor Occidental: camas permanentes – buena práctica en materia de ordenación de tierras (A. Borrell): En Timor Occidental, las principales limitaciones a la producción son la sequía, el anegamiento, suelos deficientes, erosión y más de un 90 por ciento de las precipitaciones que se concentran en una estación húmeda distinta que va de noviembre a abril. La producción de cultivos depende del uso eficiente de las precipitaciones durante la estación húmeda, incluida la prevención del anegamiento, y del uso eficiente del agua del suelo almacenada durante la estación seca.

Las camas aumentan notablemente la probabilidad de éxito de las cosechas tanto en estación seca como en estación húmeda. La construcción de camas antes de la llegada de la estación húmeda en zonas de tierras bajas y el posterior mantenimiento de estructuras permanentes permiten tanto realizar la siembra de los cultivos al inicio de la estación húmeda como anticipar la siembra de cultivos resistentes a la sequía en la estación seca, como es el caso del sorgo, con lo cual se aprovecha el agua almacenada en las camas. Se puede utilizar mecanización adecuada en la construcción y el mantenimiento de las camas.

Estos conceptos se ampliaron y desarrollaron en la isla de Lombok en Indonesia entre 2001 y 2007 como parte de un proyecto del Centro Australiano de Investigación Agrícola Internacional (ACIAR, por sus siglas en inglés). La adopción de estas ideas por parte de comunidades agrícolas en el sur de Lombok constituye una experiencia exitosa.

IV. REFERENCIAS (EN INGLÉS)

Access to water, pastoral resource, management and pastoralists' livelihoods- Lessons learned from water development in selected areas of Eastern Africa (Kenya, Ethiopia, Somalia) (R. Santini)

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/ah247e/ah247e00.pdf>

Good Practices in Agricultural Water Management- Case Studies from Farmers Worldwide (R. Santini)

http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd13/documents/bground_3.pdf

Oxfam Briefing Paper 116 – Survival of the Fittest: Pastoralism and Climate Change in East Africa (J. Opido-Odongo). It focuses on climate change, political and economic marginalization, inappropriate development policies, and increasing resource competition

<http://www.oxfam.org/policy/bp116-pastoralism-climate-change-0808>

Informative websites on local knowledge in sustainable resource management and production in India (Salomeyesudas).

www.ddsindia.com

www.apfamgs.org

www.keystone-foundation.org

www.mcgill.ca/cine

Policy Analysis Study - Improving Marketing Access for Drylands Commodities Project

http://www.undp.org/drylands/docs/marketaccess/Market_Access_Policy_Study-Kenya.doc

Livestock Emergency Guidelines and Standards webpage

<http://www.livestock-emergency.net/>