

RESUMEN DE LA DISCUSIÓN DEL FSN FORUM NO 30
UN NUEVO ENFOQUE PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL
DEL 2 FEBRERO AL 24 MARZO 2009

Todas las intervenciones de la discusión en inglés:
http://km.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/PROCEEDINGS_LookingThingsDifferently.doc

I. CUESTIONES PLANTEADAS

En el contexto de la actual crisis financiera a nivel mundial, Andrew MacMillan invitó a todos los participantes del foro a compartir sus opiniones y experiencias sobre nuevas perspectivas y enfoques para tratar las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional (SAN). En particular, Andrew propuso que se identificaran las oportunidades con mayor potencial para luchar contra el hambre y la malnutrición, es decir, oportunidades para invertir en expansión agrícola o en la creación de programas de protección social.

Los miembros del foro también están invitados a comentar el borrador de la propuesta de una convención mundial para la erradicación del hambre y la malnutrición severa (http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=708).

Durante la discusión surgieron otras cuestiones como que el PIB sigue siendo el baremo de medida del crecimiento económico pero es un instrumento inadecuado para medir el nivel de seguridad alimentaria y nutricional y sobre todo para reflejar la gestión de recursos naturales y de distribución de los ingresos. El PIB mide el producto final pero no tiene en cuenta los recursos (renovables o no) usados durante la producción. Además, el PIB tiende a desviar la atención de un asunto tan importante como la distribución de los ingresos estrechamente relacionada con el acceso a alimentos adecuados.

II. ENFOQUES Y PERSPECTIVAS RECOMENDADOS PARA TRATAR LAS CUESTIONES RELACIONADAS CON LA SAN

- **Potenciar los enfoques multisectoriales y multidisciplinarios** mediante las siguientes estrategias:
 - **Traspassar las fronteras entre diferentes disciplinas:** cada uno tiende a permanecer dentro de su propia disciplina limitando su predisposición a estudiar otras alternativas y siendo menos creativo a la hora de buscar soluciones. Esto supone un obstáculo para conseguir una participación multidisciplinaria contra el hambre y la pobreza. (J. Opio-Odongo)
 - **Formar equipos multisectoriales con diferentes perfiles profesionales, disciplinas y niveles:** combinar los siguientes cuatro perfiles dominantes, (1) los integradores que determinan los diferentes componentes y los combinan de una forma creativa; (2) los **identificadores de problemas**; (3) los **solucionadores de problemas** que se encargan de resolverlos una vez que los problemas han sido ya identificados; y (4) los **técnicos** que aplican de forma precisa el abanico de soluciones para un determinado problema (J. Opio-Odongo). Una combinación de personas provenientes de diferentes disciplinas o con niveles distintos de conocimientos puede aportar diferentes visiones de un problema y contribuir a resolverlo (E. F. Ismail, J. Balie). El equipo debe tener **una visión y un liderazgo claros:** los integradores tienen el poder de proporcionar un firme liderazgo que permita a las otras categorías desempeñar su papel de forma efectiva en el marco de una estrategia multisectorial y multidisciplinaria. (J. Opio-Odongo)

- **Construir puentes y lazos** no solo entre individuos (dentro de los equipos y programas) sino también entre instituciones (como por ejemplo entre distintos Ministerios que se ocupen de diferentes aspectos relacionados con la SAN). (A. MacMillan)
- **Tratar la seguridad alimentaria conjuntamente con la gestión sostenible de los recursos naturales.** El sistema económico basado en el crecimiento y medido exclusivamente por el PIB / PIN, no está diseñado para favorecer la seguridad alimentaria ni la gestión sostenible de los recursos, por lo que se recomienda (C. Dufour):
 - **trabajar con economistas** para el desarrollo y uso de modelos e indicadores del “progreso” económico que tenga en cuenta el aspecto medioambiental y que riga el comportamiento de los gobiernos, organizaciones internacionales y empresas privadas;
 - unirse a los esfuerzos de los **defensores medioambientales.**
 - Aplicar un “**nuevo enfoque de doble vía**” que incluya una gestión eficiente de los recursos naturales como medio para mejorar la producción y aumentar la productividad (propuesto por Marc Cohen y otros en el informe de IFPRI/FAO titulado “Los efectos del cambio climático sobre la nutrición”, ver la sección de referencias).
- Creación de alianzas entre profesionales de diferentes disciplinas incluyendo a activistas políticos para mejorar el compromiso político para erradicar el hambre. (P. C. Wasti)
- **Crear oportunidades para que las comunidades más desfavorecidas puedan encontrar soluciones por si mismas:**
 - **Adoptar una estrategia descentralizada para luchar contra el hambre en el mundo:** en lugar de pensar en lo se puede hacer a nivel mundial, prestar más atención a las pequeñas estructuras (naciones, estados, provincias, ciudades, comunidades...). Aplicar las actuales estrategias a nivel local puede mejorar la capacidad local de autosuficiencia a largo plazo (G. Kent). Las soluciones basadas en las comunidades pueden ser las más efectivas ya que las personas hambrientas están más motivadas que nadie para resolver el problema del hambre.
 - Las comunidades y los individuos deben tomar las riendas de su propia situación. Las redes de seguridad y otros programas no deben crear dependencia sino apoyar a las comunidades para que sigan avanzando hacia la autosuficiencia. (K. Gallagher)
 - Combinar “los sistemas de alerta temprana” con otros sistemas de alerta locales. Los programas de desarrollo deben reconocer los cambios en las áreas rurales lo antes posible para poder intervenir adecuadamente. Las comunidades solo podrán buscar sus propias soluciones cuando sean conscientes de los cambios y de las consecuencias que estos conllevan. (J. du Guerny)
 - Contribuir a proteger los medios de vida de los individuos (1) fortaleciendo las creencias y cultura tradicionales que promuevan la armonía, el desarrollo de la comunidad y la gestión de los recursos naturales; (2) considerando cuidadosamente los efectos de nuevos modos de vida en las ocupaciones tradicionales y en la cadena productiva existente y (3) usar el concepto de los nueve cuadrados Mandal del DFID (Departamento para el Desarrollo Internacional): <http://www.poverty-wellbeing.net/media/sla/img/mod2-2-full.png>. (G. Swamy)
- Aprovechar el talento potencial de las áreas rurales, largamente ignorado hasta ahora:

- Adaptando las escuelas de campo para agricultores, las escuelas sobre el manejo integrado de las plagas y las escuelas para jóvenes agricultores donde se enseña a los niños las mejores prácticas para integrar los sistemas agrícolas que respetan el medioambiente con el conocimiento local y científico. (J. du Guerny)
- Utilizando la diversidad de talentos en el campo de la asistencia técnica y en las comunidades beneficiarias. Esto no sólo implica la participación sino también la integración de personas de diferentes edades, sexo, grupo social, etc. haciéndolas más autónomas. (J. du Guerny)
- **Mobilizar a socios no tradicionales para colaborar como trabajadores de desarrollo** (por ejemplo colaborar con abuelas en temas de nutrición infantil) (J. Appleton, V. Sethi, J. du Guerny). Se podría adoptar un enfoque de sistemas para incluir a los informadores más importantes (por ejemplo establecer un panel similar al que se utiliza en las encuestas de opiniones). (J du Guerny)
- **Aprovechar el momento de crisis para introducir cambios:** una vez que se acepta la necesidad del cambio, es más fácil introducir novedades. (J. Verceuil)
- Abordar las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria desde la perspectiva de los derechos humanos, del derecho de propiedad y del derecho a la alimentación. (J. Verceuil)
- **Nuevos enfoques para mejorar la asistencia a las políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional (J. Balie):**
 - **Precisar mejor el proceso de asistencia para las políticas incluyéndolo en el contexto de las políticas a nivel nacional.** La asistencia para las políticas debería empezar antes de que las mismas se determinen de modo que se pueda entender y plasmar adecuadamente el contexto institucional. Con este fin se observarán y evaluarán las políticas creadas a nivel nacional y se identificarán los principales agentes e instituciones involucradas en la seguridad alimentaria, en la evaluación de las políticas y debate institucional, y en las relaciones entre las instituciones en lo referente a puntos concretos de una determinada política. Es necesario invertir recursos antes de que inicie la intervención de modo que se puedan identificar y tener en cuenta los hechos y factores que podrían obstaculizar el proceso de creación de políticas.
 - **Mejorar el análisis de la seguridad alimentaria añadiendo la dimensión institucional y la importancia de una buena gestión a los marcos analíticos,** especialmente el marco conocido como de “doble vía”. Esto puede ayudar a describir de una forma más eficiente cómo se toman, aplican y evalúan las decisiones políticas que afectan a la seguridad alimentaria.
 - **Adaptar adecuadamente los perfiles de las personas que prestan asistencia** para formar un equipo multidisciplinar que cubra un amplio espectro de habilidades personales, técnicas y analíticas.
- **Comercializar las instituciones encargadas de luchar contra el hambre:** ni la FAO ni otras organizaciones pueden proporcionar individualmente ni de forma colectiva todos los recursos necesarios para desarrollar los servicios agrícolas en los países en vías de desarrollo sin el apoyo de instituciones paraestatales sólidas que compartan la misma visión y sean capaces y tengan la capacidad de llevar a cabo la misión y obtener resultados positivos. Si la FAO se dividiese en varias empresas o corporaciones de carácter comercial, ¿podría así impulsar la producción y productividad agrícolas a nivel mundial? (Simplemente organizando contratos o acuerdos comerciales con otros países, instituciones y agricultores.

De este modo se eliminarían o minimizarían las influencias políticas y las intervenciones que no respetasen los intereses de los agricultores. (E. F. Ismail)

- Medir el crecimiento teniendo en cuenta el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y otros indicadores de este tipo, en lugar del PIB. El IDH muestra el nivel “real” de desarrollo de un país. Además, se ha propuesto un índice actualizado que incluye un indicador de la seguridad alimentaria y nutricional. (A. MacMillan, A. A. Gallegos)
- En lo que se refiere a la Convención mundial para la erradicación del hambre y la malnutrición severa (propuesta por A. MacMillan), sería útil realizar un examen crítico de las razones por las que otras iniciativas similares han fracasado en el pasado, además de ayudar a identificar los elementos claves para el éxito de una convención de este tipo. (E. Mutandwa)

III. OPORTUNIDADES CON MUCHO POTENCIAL Y EJEMPLOS DE ENFOQUES INNOVADORES

- A continuación se enumeran algunas oportunidades con mucho potencial para contribuir a la reducción del hambre y la malnutrición.
 - **Oportunidades en Samoa (USA):** La necesidad de alimentos de la población se traduce en un aumento de la demanda local para los pequeños agricultores y además también genera puestos de trabajo. Los **modos de vida y las oportunidades de empleo para la población local puede mejorar si se reducen las importaciones de alimentos, se refuerza la producción alimentaria que abastece los mercados locales**. También es posible aumentar las exportaciones de productos alimentarios como por ejemplo productos ya procesados para los samoanos que viven fuera. Esta oportunidad comercial podría ser reforzada con el aumento de la demanda gracias a programas públicos que ofrezcan incentivos a las personas más desfavorecidas, escuelas, hospitales y prisiones para que puedan adquirir más productos locales. Los beneficiarios del *Supplemental Nutrition Assistance Program* (programa de asistencia para suplementar la nutrición, anteriormente conocido como programa de cupones para alimentos) o el *Special Supplemental Program for Women, Infants, and Children* (programa especial suplementario para mujeres, bebés y niños) podrían fomentar o incluir como requisito el uso de más productos locales. (G. Kent)
 - La ampliación de los “**programas escolares de comidas realizadas con productos cultivados en la escuela**” podría ser un modo de mejorar el nivel nutricional infantil (a la vez que la asistencia y el rendimiento escolar), y estimular la expansión de la producción de los pequeños agricultores locales gracias al aumento de la demanda de sus productos. Esta estrategia debe ser adoptada por las instituciones y se deben tomar importantes decisiones en lo que respecta al papel y a las responsabilidades de los Ministerios de Educación, Sanidad y Agricultura. También es necesario que se acuerden nuevos presupuestos, se planifiquen las adquisiciones a nivel local de los alimentos necesarios y se establezca un sistema fiable de seguimiento. (A. MacMillan)
- **Iniciativas innovadoras:**
 - La clínica especializada en nutrición **Mwanamujimu (niño sano) de la Universidad de Makerere, en Uganda** (J. Opio-Odongo) es un ejemplo de un equipo multidisciplinario que desarrolló y aplicó con éxito estrategias y métodos eficaces para tratar la malnutrición infantil durante la década de 1960. En los 80, esta clínica también lideró el desarrollo de la política nutricional del país. En la actualidad sigue ofreciendo buenas

prácticas que han atraído un interés mundial. Una gestión con vistas de futuro apoyada por un buen equipo de profesionales han sido la base del éxito de la clínica.

(Para más información, consultar:

http://www.accessmylibrary.com/coms2/summary_0286-26285963_ITM, en inglés)

- **Colaborar con abuelas en temas de nutrición infantil** (V. Sethi): en el distrito rural de Agra, Uttar Pradesh, en India, se identificó a las abuelas (y suegras) como posibles colaboradoras con la capacidad de influir positivamente en los comportamientos de las familias necesitadas. El programa reunió a las abuelas y les ofreció formación y apoyo para que tomaran la responsabilidad de mejorar la salud infantil en sus respectivas aldeas. La iniciativa se ha puesto a prueba durante un periodo de 4 años y continúa en la actualidad. Para más información, pueden consultar el resumen en inglés de las actividades realizadas:
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=700&nocache=1.

IV. PROPUESTAS

- Utilizar todas las oportunidades que se presenten para divulgar que no sólo es injusto, sino también innecesario, que ningún ser humano deba pasar hambre o sufrir una malnutrición grave.
- Aumentar la confianza del público de que el hambre y la malnutrición grave se pueden erradicar y cuando se consiga se terminará con la muerte prematura y el sufrimiento de muchas personas y se obtendrán grandes beneficios para toda la humanidad.
- Compartir información sobre las experiencias positivas a nivel nacional y local para intentar de extraer las recetas del éxito.
- Colaborar con otras personas para crear un vasto apoyo público para llevar a cabo acciones gubernamentales a gran escala para la erradicación del hambre y la malnutrición y responsabilizar a los gobiernos y otras autoridades de los resultados obtenidos.
- Continuar creando vínculos entre diferentes áreas de especialización y entre instituciones, teniendo en cuenta que cuando se combinan esfuerzos y se adoptan enfoques integradores los resultados son mejores.
- En lugar de perder tiempo y energía rebatiendo a aquellos que ofrecen soluciones con las que no estamos de acuerdo, buscar los puntos en común y entablar un diálogo para encontrar las estrategias aceptables para ambas partes.
- En lugar de hablar de los problemas, pasar a las acciones concretas en nuestras propias comunidades, ya estén en países desarrollados o en vías de desarrollo (hay pocos países donde no haya personas que pasan hambre y sufren de malnutrición). Entre las acciones concretas que se pueden llevar a cabo está el refuerzo de los acuerdos locales para garantizar que todos los miembros de la comunidad puedan comer de forma sana, la concienciación pública sobre el estado en que viven los más desfavorecidos y la promoción de una toma de postura política más activa.

V. REFERENCIAS (EN INGLÉS)

- IFPRI's work on food security and climate change (C. Dufour)
<http://www.ifpri.org/themes/climatechange/climatechange.asp>

- Impact of climate change and bioenergy on nutrition
<http://www.ifpri.org/pubs/cp/cohen2008climate/cohenetal2008climate.pdf>
- ANTI-HUNGER PROGRAMME, A twin-track approach to hunger reduction: priorities for national and international action
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=679&nocache=1
- Taking into account food and nutrition dimension in the measurement and assessment of human development (A. Afonso)
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=711
- Draft proposal for a Global Convention on the Eradication of Hunger and Severe Malnutrition (A. MacMillan)
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=708
- Food And Nutrition Security In The United States-Affiliated Pacific Islands (G. Kent)
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=729&nocache=1
- Draft essay on community-based nutrition security (G. Kent)
<http://www2.hawaii.edu/~kent/eh0090COMMUNITY.doc>
- Composite Indices of Human Well-Being: Past, Present, and Future" (A. Zezza)
http://km.fao.org/fsn/resources/fsn-viewresdet/en/?no_cache=1&r=300
- The State of Food Insecurity 2004, p. 32
<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5650e/y5650e00.pdf>