

RESUMEN DE LA DISCUSIÓN DEL FSN FORUM
LA INTEGRACIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN
EN LOS PROGRAMAS DE POLÍTICAS
DEL 27 DE MAYO AL 26 DE JUNIO 2008

Las intervenciones (en inglés) de la discusión se pueden consultar aquí:
http://km.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/PROCEEDINGS_Mainstreaming_FSN.doc

I. CUESTIONES PLANTEADAS

- **Lagunas sobre seguridad alimentaria y nutrición en las políticas nacionales (M. Immink):**
 - La seguridad alimentaria se suele considerar un problema del sector agrícola, mientras que la nutrición se relaciona con el sector de la sanidad.
 - Raramente se otorga la atención adecuada al doble enfoque de la seguridad alimentaria que incluye el acceso a los alimentos y las medidas de protección social (redes de seguridad alimentaria o no alimentaria) como componentes importantes de las estrategias de seguridad alimentaria.
 - A menudo en los comunicados de políticas nacionales se pasa por alto la relación entre la pobreza y la seguridad alimentaria y nutricional. Incluso en los casos en los que existe una política de seguridad alimentaria y nutricional, no se suele prestar atención a la armonización de las políticas de los sectores afectados ni a la implementación de políticas que den prioridad a la seguridad alimentaria y nutricional a nivel local en los planes de desarrollo.

II. OPINIONES Y SUGERENCIAS

- **Sugerencias para dar prioridad a la seguridad alimentaria y nutricional en los planes y políticas nacionales:**
 - Es necesario probar que la contribución de la agricultura podría mejorar la seguridad alimentaria y nutricional. Las iniciativas para abordar las deficiencias nutricionales a través del sector sanitario han tenido éxito en algunos casos pero no cuando el acceso a los alimentos era problemático. (B. Nandi)
 - En las zonas tribales la accesibilidad geográfica es el principal factor limitante que debe ser integrado en todos los planes. Es necesario tener una visión de conjunto de todas las fuentes de medios de vida y su desarrollo en el futuro por zonas geográficas. (K. D. Singh)
 - Dar prioridad a la seguridad alimentaria y nutricional en los planes para la reducción del riesgo de catástrofes aumenta la capacidad de recuperación de la comunidad. Por ejemplo, PIKUL (una ONG local en Nusa Tenggara occidental, Indonesia) cuenta con un programa de seguridad alimentaria como parte de su plan para la reducción del riesgo de catástrofes. (A. Y.C Sutarto).
- **Sugerencias para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional:**
 - Uso de la agricultura sostenible por parte de pequeños productores para aliviar el problema de la inseguridad alimentaria y nutricional, como está sucediendo en la India. El fomento a la agricultura sostenible debería formar parte de las políticas nacionales. (R. Banerjee, P. Pande, P. K. Patnaik).
 - La promoción de los medios de vida basados en recursos naturales podría ser una alternativa más para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional a todos los niveles. Es

necesario incluir el desarrollo de cuencas hidrográficas en las prácticas de la agricultura sostenible. (P. K. Patnaik)

- Uso de los *comités para la ordenación forestal conjunta* para impartir cursos formativos y divulgar información sobre la conservación y el uso optimizado del agua y los terrenos (India). (S. Gopalan)
- Construcción de almacenes de cereales comunales para garantizar la seguridad alimentaria de la comunidad durante todo un año, además de un sistema para reponer las reservas después de cada cosecha, compensar a los agricultores, agilizar las ventas tras la cosecha y evitar las hambrunas. (S. Gopalan)
- Adoptar y promover la *gestión integrada postcosecha*, la cual puede contribuir al aumento de los ingresos con el consiguiente alivio de la pobreza y garantía de la seguridad alimentaria y nutricional. (S. Roy)

Uso de los programas de comida: los programas de comida reducen la pobreza entre los niños más pobres y son un incentivo para que vayan a la escuela. Se suelen considerar otro programa más para ofrecer protección a los más necesitados. En la India, se ha llevado a cabo un estudio para evaluar el impacto de tales programas usando la metodología de investigación de sistemas Sanitarios (HSR por sus siglas en inglés). (V. Nambiar).

Los programas de alimentación escolar son solo una parte de la solución para abordar el problema de la malnutrición infantil y deberían ser un complemento de los programas de nutrición para madres y niños en edad pre-escolar. (A. Jones)

Deficiencias en los programas de comida:

- Los responsables de su aplicación no son conscientes de la importancia ni de los objetivos de los programas (K S Karnic);
- No se involucra a la población local (p.e. en el suministro de comida) (K S Karnic);
- Falta de participación de los expertos nutricionales y poca calidad de las comidas (N. Tekale).

Sugerencias para mejorar los programas de comidas:

- Aplicación del enfoque basado en los derechos para reconocer más explícitamente el papel de los sujetos activos y garantes de derechos y deberes (G. Kent);
- Variación de los tipos de alimentos y fuentes alimentarias, uso de productos fermentados ricos en minerales y vitaminas y verduras locales de hoja verde, modificación de recetas nutricionales añadiendo cereales disponibles en la zona y verduras de los huertos domésticos y de las escuelas; creación de grupos femeninos de autoayuda para cultivar alimentos. (N. Tekale)
- En lugar de usar profesores es necesario asignar un personal específico para la preparación y procesamiento de los alimentos. (B. P. G Swamy)
- Uso de métodos de cocina no perjudiciales para el medioambiente. (B. P. G Swamy)
- Introducción de alimentos instantáneos de calidad y rápida preparación. (B. P. G Swamy)
- Preparación colectiva de alimentos para las escuelas de la zona con escaso personal (B. P. G Swamy)
- Evaluación del rendimiento escolar de los niños con relación a su estado de salud. (B. P. G Swamy)
- Resolver el problema de la inseguridad alimentaria en las zonas urbanas es importante para mejorar el estado de la seguridad alimentaria y nutricional. A continuación algunas sugerencias para conseguirlo (D. Sharma, A. Srivastava, V. Sethi):
 - Los municipios desempeñan un papel fundamental para identificar los

barrios pobres vulnerables mediante el diseño e implementación de programas de seguridad alimentaria. El listado de los precios al por menor y de los centros ICDS ayudará a asegurar la distribución equitativa de tales facilidades.

- Formación de comités de seguimiento y revisión en las ciudades para asegurar un óptimo funcionamiento del sistema público de distribución (PDS por sus siglas en inglés).
- Formación de comités de coordinación que involucren a todos los interesados (representantes electos, sociedad civil, dando especial preferencia a los representantes de los barrios pobres, incluidas las mujeres).
- Fomentar el consumo de cereales locales compatibles con la cultura autóctona e incluirlos en la lista de cereales disponibles en el PDS.
- Se debe alentar e instruir a los grupos de autoayuda de los barrios pobres y a los grupos de la comunidad para que creen y gestionen comercios con precios justos y ayuden al personal de los ICDS a promover prácticas dietéticas adecuadas a nivel de la comunidad y de la unidad familiar.
- Facilitar la mejora de las habilidades, la formación, las relaciones con potenciales empleadores y el acceso a préstamos justos.

▪ **Los problemas más comunes deberían ser considerados a la hora de organizar las enseñanzas extraídas durante el proceso de integración de la seguridad alimentaria y nutricional**, incluyendo lo siguiente (J. Opio-Odongo):

- El tipo de resultados que se buscan con la integración a la seguridad alimentaria y nutrición;
- Quiénes son las personas interesadas (a nivel doméstico o externo) ya involucradas en el proceso y cómo se espera que contribuyan individual y colectivamente a la consecución de resultados; y la posterior valoración del cumplimiento, o no, de las expectativas;
- Las estrategias de comunicación usadas para mejorar las perspectivas de incluir la seguridad alimentaria y nutrición en la agenda de las políticas. Cómo las estrategias han contribuido a mejorar la relevancia de la seguridad alimentaria y nutrición como asunto relativo a las políticas públicas y al desarrollo humano;
- Las estrategias puestas en vigor por la agencia que era responsable de promover la integración de la FSN;
- Determinar si los métodos usados combinados con “la integración en papel” (incluir las cuestiones de FSN en las políticas nacionales y de sectores específicos) con la difícil tarea de aumentar el presupuesto asignado a la seguridad alimentaria y nutrición;
- Comprobar en qué medida se implementaron de forma efectiva las propuestas integradas;
- Los mecanismos de seguimiento usados para evaluar los progresos realizados en la dirección deseada hacia la integración;
- Sorpresas positivas y negativas en procesos y productos para la integración como una cartera mixta.

III. INICIATIVAS RELEVANTES

- Las iniciativas con éxito hacia la integración de la seguridad alimentaria y nutrición en las políticas nacionales:
 - **Fondo para las regiones subdesarrolladas** (BRGF por sus siglas en inglés), en la India, es un fondo para necesidades básicas usado principalmente para llevar a cabo las actividades de reducción de la pobreza y diseñado para contrarrestar los desequilibrios del desarrollo. El fondo proporciona recursos financieros para complementar y converger

con las entradas para el desarrollo en los planes estatales (PIP). Se han propuesto hacer un uso lógico y nacional del fondo, especialmente para la integración de iniciativas contra la pobreza con la seguridad alimentaria y nutricional. Para más información se puede consultar: <http://www.brgf.gov.in>. (S. H Naqvi)

- El proyecto “**Desarrollo rural integrado de aldeas de pescadores en Sierra Leona**” (África Occidental) fundado por UNDP, UNCDF e implementado por la FAO: El objetivo del proyecto fue integral e incluyó el desarrollo de once aldeas de pescadores. La idea para la integración fue proporcionar cursos de formación para mejorar el modo de vida y organizar la preparación del plan de la aldea y los mecanismos de desarrollo a través de cooperativas aldeanas, aportar los préstamos necesarios y gestionar los fondos revolventes y llevando los productos a mercados más grandes a nivel regional para venderlos a precios más altos. La experiencia de aprendizaje de este proyecto y otros proyectos similares nos proporciona las **bases para el proceso de planificación para la integración de políticas de redes de seguridad** (es decir, alimentación, nutrición y sanidad) **en los planes y programas para la reducción de la pobreza. Enseñanzas extraídas:** es necesario recordar a los planificadores a todos los niveles de la importancia de asignar los fondos adecuadamente para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades, especialmente cuando los precios de los productos agrícolas aumentar por encima del poder adquisitivo de los más pobres y afectan la subsistencia de millones de personas en países en vías de desarrollo. (M. Upare).
 - La tarea llevada a cabo en África Oriental en la década de los 80, p. e. en Zambia, donde los estudiantes del NRDC (Centro para el desarrollo rural nacional) asistieron a cursos con otros interesados en trabajar en la agricultura y en el desarrollo rural llevando el seguimiento del crecimiento, vigilancia, complementación y preparación de alimentos para bebés. Aquellos especializados en la nutrición trabajaron como nutricionistas locales y desde esas posiciones tomaron parte en las iniciativas locales con sus colegas en el sector de la sanidad, la agricultura y la educación, con los que tenían una formación académica en común. La iniciativa era buena pero se dejó de aplicar tras el colapso de la economía de Zambia. (J. Appleton)
 - **Experiencia de J. Appleton en la integración de la FSN en Sudán:** Colaboración con consultores nacionales para llevar las cuestiones nacionales y locales más allá de la tríada formada por la agricultura-sanidad-educación. Además de identificar las tareas necesarias en aquellos sectores, las prioridades y quiénes podrían o deberían llevarlo a cabo, añadieron otras muchas en las estrategias en las que trabajaron, asignando importantes papeles a los medios de comunicación y a la industria alimentaria. A pesar de las objeciones de los comités de emergencia que calificaron las crisis en Darfur, Kassala y otros lugares como fallos de un sistema que debería proteger a los pobres tal y como se describe en la política principal y se especifican en detalle las siguientes medidas políticas y de pacificación a adoptar en conjunto con un mayor apoyo a las poblaciones afectadas. Se ha redactado un borrador con las políticas anteriormente expuestas. (J. Appleton)
- **Iniciativas con éxito para la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional:**
- Los proyectos implementados por ICAR como parte de la misión Jai Vigyan-NATP (<http://pib.nic.in/feature/fe0699/f0806991.html>) para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional en áreas tribales subdesarrolladas de montaña durante el periodo 2000-2005 adoptaron dos enfoques. El primero consistía en proporcionar trabajos seguros a los pobres en el ámbito de la reparación de carreteras, desarrollo de terrenos, conservación de recursos acuíferos y otras actividades de desarrollo. El segundo enfoque se dirigía al desarrollo de un espíritu emprendedor para micro empresas basadas en recursos locales, p. e. la cría de animales para producir, procesar y conservar leche y carne y cultivo de frutas y verduras en pequeños huertos. (R. T. Patil).

- En la India, muchas intervenciones han tenido como resultado una mejora de la alimentación y la nutrición, incluyendo los cultivos en pequeños huertos domésticos y escolares; el desarrollo de invernaderos locales para el cultivo de frutas y verduras y la recolección de semillas; procesamiento de alimentos a nivel local; formación de las mujeres en estas actividades y creación de grupos de autoayuda; e involucrar a los miembros locales del Panchayat [autoridad local ancestral del sur asiático]. (I. Chakravarty)

IV. REFERENCIAS (en inglés)

- "Sustainable Agriculture: a pathway out of poverty for India's rural poor" (P. Pande) (http://www.mamud.com/sustainet_india.htm)
- Nutritional Quality of Organic Versus Conventional Fruits, Vegetables and Grains (OP Rupela) http://km.fao.org/fsn/resources/fsn_viewresdet.html?r=333
- List of publications supporting organic agriculture (OP Rupela) http://km.fao.org/fileadmin/user_upload/fsn/docs/OF%20nutrition%20lit.doc
- ICDS and Right to Food, *Economic and Political Weekly*. Vol. 41, No. 45 (November 11, 2006) (G. Kent) <http://www2.hawaii.edu/~kent/ICDS%20and%20Right%20to%20Food.pdf>
- Designing Rights-Based School Feeding Programs" (G. Kent) <http://www2.hawaii.edu/~kent/Designing%20Revision%202.doc>
- En la India se han creado numerosos programas para la integración de la seguridad alimentaria y nutrición. Algunos detalles de estos programas y de los resultados obtenidos se pueden consultar en la siguiente página http://www.nutritionfoundationofindia.res.in/publication_others.asp (P. Ramachandran)