



1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31

Consulta pública

Hacia el desarrollo de un Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles (SFSP) del Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10YFP)

BORRADOR

Contexto

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), los Jefes de Estado y de Gobierno reforzaron su compromiso de acelerar el cambio hacia modalidades de consumo y producción sostenibles (CPS) con la adopción del Marco decenal de Programas sobre modalidades de Consumo y Producción Sostenibles (10YFP)¹. En respuesta a la convocatoria del Plan de Implementación de Johannesburgo, reafirmaron que el CPS es un requisito previo para -y uno de los tres objetivos- del desarrollo sostenible².

El 10YFP es un marco global de acción que tiene por objeto aumentar la cooperación internacional para acelerar el cambio hacia modalidades de CPS, tanto en los países desarrollados como en desarrollo³. El documento A/CONF.216/5, al que se hace referencia en el documento final de Río + 20, aporta la visión, metas y valores comunes del 10YFP, así como sus funciones, estructura organizacional, medios de implementación, criterios para el diseño de programas y un lista inicial no exhaustiva de cinco programas⁴.

El Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles de la FAO y el PNUMA fue establecido en 2011, con el apoyo del Gobierno de Suiza para preparar –junto con el Grupo de Trabajo Agroalimentario sobre CPS (AFTF-SCP, por sus siglas en inglés) - su reconocimiento como parte del Marco decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenible (10YFP)⁵.

El AFTF-SCP –que reúne a una amplia coalición de partes interesadas, incluidos los gobiernos nacionales, la Comisión Europea, programas y organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y representantes del sector privado- fue establecido para promover el desarrollo e implementación del Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles de la FAO y el PNUMA y -como grupo de expertos

¹ “El futuro que queremos” Documento final la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio+20), Rio de Janeiro, Brasil, 20-22 de junio de 2012. (Párrafo 226).

² “El futuro que queremos” Documento final la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio+20), Rio de Janeiro, Brasil, 20-22 de junio de 2012. (Párrafo 4).

³ <http://www.unep.org/10yfp/>.

⁴ El document A/CONF.216/5 está disponible en www.unep.fr/scp.

⁵ <http://www.fao.org/ag/ags/sustainable-food-consumption-and-production/es/>



32 del sector agroalimentario- ha jugado un papel esencial hasta ahora en el proceso de desarrollo del
33 Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles, bajo el 10YFP (10 YFP-SFSP).

34

35 En 2011, el AFTF-SCP propuso las siguientes cuatro líneas de trabajo en el marco del Programa de
36 Sistemas Alimentarios Sostenibles de la FAO y el PNUMA: i) reenfocar y reorientar de forma más
37 efectiva las plataformas de información existentes sobre agricultura y productos agroalimentarios
38 sostenibles; ii) realizar una comunicación significativa y fiable sobre los productos agroalimentarios
39 para crear mercados e incentivos para fomentar modelos de consumo y producción sostenibles; iii)
40 crear condiciones propicias en los países en desarrollo para la asimilación del CPS en la
41 agroalimentación; y iv) promover la mejora de la productividad y métodos de producción con un uso
42 eficiente de recursos a través de enfoques basados en el mercado.

43

44 En 2013, el AFTF-SCP acordó trabajar a favor del desarrollo y la inclusión de un Programa de
45 Sistemas Alimentarios Sostenibles bajo el 10YFP, basado en la experiencia y el trabajo del Programa
46 de la FAO y el PNUMA.

47

48 En marzo de 2014, la FAO y el PNUMA presentaron una propuesta preliminar para un 10YFP-SFSP⁶,
49 elaborado sobre el trabajo existente del Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles FAO-
50 PNUMA y del AFTF-SCP a la Junta del 10YFP, apoyado por cartas de Costa Rica, Sudáfrica, Suiza y
51 los EEUU. La Junta del 10YFP aprobó la propuesta preliminar, sugiriendo que el Programa desarrolle
52 aún más su enfoque en temas de consumo y de las pérdidas y desperdicio de alimentos.

53 Una encuesta en línea se llevó a cabo de junio a julio de 2014 para apoyar el desarrollo del 10YFP-
54 SFSP con 212 participantes de 70 países⁷. En septiembre de 2014, basándose en el trabajo anterior en
55 el marco del Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles FAO-PNUMA y teniendo en cuenta los
56 resultados preliminares de la encuesta en línea, el AFTF-SCP acordó las propuestas de visión, meta,
57 objetivos y áreas de trabajo del 10 YFP-SFSP.

58

59 **Introducción**

60 Hoy en día, más de 800 millones de personas pasan hambre. Otros mil millones se encuentran
61 malnutridas y con una carencia de micronutrientes esenciales. A nivel mundial, los problemas de salud
62 relacionados con la obesidad están aumentando rápidamente, tanto en los países desarrollados como
63 en desarrollo. Al mismo tiempo, alrededor de un 30% de los alimentos producidos en todo el mundo -
64 cerca de 1 300 millones de toneladas- se pierde o desperdicia cada año.

65 Los sistemas alimentarios sostenibles son clave para garantizar el desarrollo sostenible. Deben
66 garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición y satisfacer una demanda creciente, en cantidad,
67 calidad y diversidad. Al mismo tiempo, la producción y el consumo actual de alimentos ya ejercen un
68 impacto considerable en el medio ambiente. Los sistemas alimentarios valorizan recursos que se están
69 haciendo cada vez más frágiles y escasos. Por lo tanto, tienen que ser más eficientes en el uso de los
70 recursos, en todas las etapas, desde la producción primaria hasta la transformación, distribución y

⁶http://www.fao.org/fileadmin/templates/ags/docs/SFCP/Activities/Preliminary_proposal_for_the_10YFP_on_Sustainable_Food_Systems_Programme.pdf

⁷ [Los resultados completos de la encuesta se encuentran disponibles en:](http://www.unep.org/10yfp/Programmes/ProgrammeConsultationandCurrentStatus/SustainableFoodSystems/tabid/1036781/Default.aspx)

<http://www.unep.org/10yfp/Programmes/ProgrammeConsultationandCurrentStatus/SustainableFoodSystems/tabid/1036781/Default.aspx>



71 consumo. El incremento de población y de los ingresos, así como la urbanización, están impulsando el
72 aumento y los cambios de la demanda de alimentos y piensos. Los sistemas alimentarios son muy
73 diversos. Sus impactos también lo son, desde una perspectiva ambiental, económica y social.

74

75 Por lo tanto la propuesta de 10YFP-SFSP debe adaptarse a las diversas especificidades locales y
76 regionales y tener en cuenta los diferentes niveles de desarrollo.

77

78 **Definición de sistemas alimentarios sostenibles**

79 En julio de 2014 el Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición (HLPE), -
80 establecido en 2010 como la interfaz científico-normativa del Comité de Seguridad Alimentaria
81 Mundial (CSA)- elaboró las siguientes definiciones:

82

83 *“Un sistema alimentario sostenible (SAS) es un sistema alimentario que proporciona seguridad*
84 *alimentaria y nutrición para todos de manera que no se pongan en peligro las bases económicas,*
85 *sociales y ambientales que generarán seguridad alimentaria y nutrición para las generaciones*
86 *futuras”⁸.*

87

88 Un sistema alimentario se define como:

89

90 *“Un sistema alimentario reúne todos los elementos (medio ambiente, personas, insumos, procesos,*
91 *infraestructuras, instituciones, etc.) y actividades relacionados con la producción, elaboración,*
92 *distribución, preparación y consumo de alimentos, así como los productos de estas actividades,*
93 *incluidos los resultados socioeconómicos y ambientales”⁹.*

94

95 Estas definiciones han sido utilizadas en el desarrollo del 10YFP-SFSP propuesto.

96

97 **Visión, meta, objetivos y áreas de trabajo propuestas del 10YFP-SFSP**

98

99 El SFSP contribuirá a la visión, objetivos y metas del 10YFP apoyando las iniciativas regionales y
100 nacionales con el fin de acelerar el cambio hacia sistemas sostenibles de producción y consumo de
101 alimentos para lograr el desarrollo sostenible global, al tiempo que se mejora la eficiencia y
102 sostenibilidad en el uso de los recursos y reduciendo la degradación de los recursos, la contaminación
103 y el desperdicio. El 10YFP-SFSP apoyará también el crecimiento global sostenible, incluyendo y
104 equitativo, la erradicación de la pobreza y la prosperidad compartida, y será coherente con las
105 obligaciones internacionales. Dentro del 10YFP, a través de un proceso transparente e inclusivo, el
106 SFSP impulsará una mayor participación de todos los interesados pertinentes, con atención particular
107 a los países en desarrollo.

108

109 Enumeramos a continuación la visión, meta y objetivos propuestos para el 10YFP-SFSP:

110

111 **La visión:**

112

⁸ HLPE, 2014, *Las pérdidas y el desperdicio de alimentos en el contexto de sistemas alimentarios sostenibles*, Informe del HLPE, Roma: HLPE disponible en <http://www.fao.org/3/a-i3901s.pdf>

⁹ HLPE, 2014, *ibid.*



113 *Todos los sistemas alimentarios son sostenibles, permitiendo la seguridad alimentaria y la nutrición*
114 *para todos de manera que no se pongan en peligro las bases económicas, sociales y ambientales que*
115 *generarán seguridad alimentaria y nutrición para las generaciones futuras*

116

117 **La meta:**

118

119 *Promover, mejorar y facilitar el cambio hacia sistemas alimentarios más sostenibles*

120

121 Para lograr este objetivo, el 10YFP-SFSP debe orientar sus actividades hacia la protección de los
122 recursos naturales y el fomento de un uso más eficiente de estos recursos y los productos naturales, y
123 los materiales recuperados. Esto tiene que hacerse sobre la base de una sólida base de conocimientos
124 científicos y de las políticas, mejorando la eficiencia de los recursos y la reducción de la intensidad de
125 contaminación de los sistemas alimentarios, a lo largo de las cadenas alimentarias, desde la
126 producción hasta el consumo, mientras que se mejora la seguridad alimentaria y la nutrición. De esta
127 manera, se reforzará el papel central de los sistemas alimentarios sostenibles para lograr el desarrollo
128 sostenible global.

129

130 El 10YFP-SFSP logrará su objetivo mediante la participación en sus actividades de los gobiernos,
131 agricultores, pescadores y acuicultores, los pequeños campesinos, las industrias agroalimentarias, los
132 minoristas y los consumidores. El Programa también tomará en cuenta las necesidades específicas de
133 los pueblos indígenas y las mujeres. Al mejorar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios, el
134 10YFP-SFSP propuesto tiene como objetivo apoyar la implementación de los compromisos globales
135 de desarrollo sostenible, en particular, el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda
136 de Desarrollo post-2015. También apoyará la implementación de los objetivos y metas acordados en
137 los acuerdos ambientales multilaterales pertinentes y la mejora de la capacidad de satisfacer las
138 necesidades de las generaciones futuras, junto a la conservación, protección y restauración de la salud
139 e integridad de los ecosistemas.

140

141 La meta se logrará a nivel nacional, regional y mundial persiguiendo los siguientes objetivos:

142 **Objetivos:**

143

144 • **Objetivo 1:** *Sensibilizar sobre la necesidad de cambiar a sistemas alimentarios sostenibles y*
145 *aplicar un enfoque de sistemas para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición.*

146 • **Objetivo 2:** *Crear capacidad y condiciones propicias para la adopción de prácticas*
147 *sostenibles en los sistemas alimentarios y facilitar el acceso a la asistencia técnica y*
148 *financiera.*

149 • **Objetivo 3:** *Evaluar, clasificar y difundir -y desarrollar, si es necesario- herramientas y*
150 *metodologías de información accesibles y viables para ayudar a los gobiernos, al sector*
151 *privado, a los consumidores y a otras partes interesadas a adoptar medidas encaminadas al*
152 *desarrollo de sistemas alimentarios más sostenibles.*

153 • **Objetivo 4:** *Unificar iniciativas y desarrollar asociaciones para construir sinergias y*
154 *facilitar la cooperación con el fin de aprovechar los recursos para alcanzar el objetivo*



155 *común de promover, mejorar y facilitar el cambio hacia sistemas alimentarios más*
156 *sostenibles.*

157
158 **Áreas de trabajo propuestas a nivel global, regional y nacional**

159 La estructura de los programas del 10YFP prevé que las actividades hacia el logro de los objetivos y
160 metas se desarrollan e implementan bajo un conjunto de áreas de trabajo. Para el 10YFP-SFSP, se
161 proponen las siguientes áreas de trabajo:

162
163 Área de trabajo 1: Aumentar la disponibilidad, accesibilidad e intercambio de conocimientos,
164 información y herramientas prácticas para el consumo y producción sostenibles.

165
166 Esta área de trabajo podría abarcar una serie de actividades, entre ellas:

167 esfuerzos para volver a centrar y reorientar de forma más efectiva las plataformas de información
168 existentes sobre la agricultura y los productos agroalimentarios sostenibles para que se compartan de
169 forma más amplia, con los productores y los consumidores mediante:

- 170 a) el suministro y la difusión de información para aumentar la eficacia de los servicios de extensión
171 con el fin de respaldar la adopción de prácticas sostenibles y
172 b) el desarrollo de alianzas mundiales para compilar un inventario de código abierto de datos del ciclo
173 de vida. En conjunto, estos podrían estimular el desarrollo de un protocolo común para la recolección
174 de datos para apoyar el diseño de cadenas/sistemas alimentarios sostenibles, explorar y desarrollar el
175 modelo comercial para el cambio hacia el CPS en el sector y satisfacer la demanda de datos sobre el
176 carbono, agua, nitrógeno, huellas, etc. para el eco etiquetado y la certificación ecológica de los
177 productos y sistemas alimentarios.

178
179 Área de trabajo 2: Fomentar, facilitar y apoyar el diálogo integrador de múltiples partes interesadas
180 para ayudar en la formulación de políticas interconectadas que favorezcan los sistemas alimentarios
181 sostenibles a nivel local, nacional, regional e internacional.

182
183 Las actividades dentro de esta área de trabajo pueden incluir una serie de iniciativas como:

184 Crear condiciones propicias en los países en desarrollo para la asimilación de la CPS en el sector
185 agrolimentario a través:

- 186 a) la provisión de creación de capacidad para los gobiernos y los responsables de las políticas para
187 facilitar:
188 (i) la gestión sostenible de los procesos biológicos naturales para aumentar la eficiencia de la
189 intensificación sostenible;
190 (ii) la adopción de nuevas tecnologías para la producción, procesamiento y para la mitigación de las
191 externalidades negativas;
192 (iii) evaluación de las opciones de políticas, incluida la rentabilidad y el análisis del bienestar; y
193 (iv) la creación de capacidad para la regulación, aplicación y los procesos de evaluación de impacto
194 ambiental y social; y
195 (v) la cooperación regional para promover la gestión sostenible de los recursos y ampliar los mercados
196 para los productos sostenibles; así como



197 b) la promoción de la creación de asociaciones público-privadas para, por ejemplo, ampliar el acceso
198 a la financiación para las partes interesadas agroalimentarias que desarrollen productos sostenibles,
199 demostrar y reproducir programas de cadenas de suministro sostenibles y desarrollar y suministrar
200 información específica a los programas educativos sobre CPS tanto al productor como al consumidor.
201 Las actividades tratarán de utilizar las instituciones existentes como plataformas, con el fin de
202 fortalecer su capacidad para hacer frente a estos desafíos y ofrecer apoyo a nivel nacional y regional
203 para poner a prueba nuevos enfoques y técnicas.

204
205 Área de trabajo 3: Facilitar el uso y mejorar las oportunidades para los enfoques basados en el
206 mercado y/o voluntarios a través de la cadena de suministro en favor de sistemas alimentarios
207 sostenibles

208 Este área de trabajo podría incluir un abanico de actividades, incluyendo:

209 La promoción del mejoramiento de la productividad y métodos que hagan un uso eficiente de los
210 recursos a través de enfoques basados en el mercado, mediante:

211 a) la ampliación del uso de herramientas probadas incluida la certificación y las normas eficaces y
212 fiables;

213 b) el fortalecimiento y el desarrollo de vínculos a lo largo de la cadena de suministro entre
214 productores y consumidores para productos más sostenibles, en particular entre los países en
215 desarrollo y los mercados de los países en desarrollo y regionales interesados (*match-making*
216 (búsqueda de intereses comunes), considerar la creación de capacidad, financiación, etc.); y

217 c) la identificación y la puesta a prueba de la viabilidad de mecanismos de mercado innovadores para
218 servicios ambientales en la cadena de suministro agroalimentaria, y la ampliación (por ej. el papel de
219 los pagos por servicios ambientales); así como:

220 ofrecer una comunicación significativa y fiable sobre los productos agroalimentarios para crear
221 mercados e incentivos para fomentar modelos de consumo y producción sostenibles, a través de:

222 a) el diseño y suministro de una amplia serie de principios que pueden orientar el desarrollo y la
223 evaluación de “afirmaciones” de sostenibilidad; y

224 b) la identificación de los puntos de apoyo dentro de las cadenas de suministro para dirigir las
225 decisiones y el comportamiento de los consumidores hacia sistemas alimentarios más sostenibles.

226 Las asociaciones serán un mecanismo clave para apoyar la implementación del programa -tanto del
227 sector público como del privado- para ayudar a promover el cambio hacia modelos de consumo y
228 producción sostenibles. El 10YFP-SFSP reunirá iniciativas y asociaciones existentes que trabajan en
229 áreas relacionadas, destacando las buenas prácticas y los casos de éxito, generado sinergias y
230 cooperación entre las partes interesadas para aprovechar los recursos hacia objetivos compartidos y
231 minimizar la duplicación de los esfuerzos en curso. Esto ayudará a dar prioridad a las políticas y
232 apoyar el desarrollo y/o difusión de herramientas y metodologías para la acción de los gobiernos, el
233 sector privado y la sociedad civil, la elección del consumidor y las inversiones que hacen
234 contribuciones importantes a la erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria y la nutrición y el
235 desarrollo sostenible en general, promoviendo el CPS .

236 **Resultados esperados**

237



238 El 10YFP-SFSP propondrá una mezcla de políticas, instrumentos normativos y voluntarios e
239 indicadores de sostenibilidad, que se implementarán de forma voluntaria para acelerar la adopción de
240 práctica de CPS en los sistemas alimentarios. Los resultados serán evaluados a través de indicadores
241 de éxito con avances en la mejora de la recopilación de datos, políticas, y los instrumentos normativos
242 y voluntarios medidos, así como en los indicadores de sostenibilidad aportados y el número de
243 asociaciones y proyectos activos desarrollados como resultado del 10YFP-SFSP, con particular
244 atención a los países en desarrollo.

245

246 **Vínculos con otros programas del 10YFP**

247

248 El Programa se vinculará, según proceda, con otros programas del 10YFP, para ayudar a facilitar el
249 cambio hacia el consumo y producción sostenibles.