



Secrétariat Exécutif



Rapport sur les tracasseries routières

Mettre à la disposition des acteurs les outils appropriés pour Réduire les tracasseries administratives et routières



Juillet-Août 2013

EQUIPE DE MISE EN ŒUVRE

Moussa CISSE
Coordonnateur du Programme Régional Accès aux Marchés
Coordinator of Program of Support for Market Access
moussa.cisse@cilss.bf , sadajr_cisse@yahoo.fr
Brahima CISSE
Analyste Flux Commerciaux Transfrontaliers et Tracasseries
Analyst of cross-border trade flows and Road Harassment
brahima.cisse@cilss.bf , cissebra@hotmail.com
Diedonné KAM
Assistant Tracasseries routières
Assistant Road Harassment
kamdd2005@gmail.com

Emmanuel SANOU
Assistant au Programme Régional Accès aux Marchés
Program Assistant
pramarches@cilss.bf
Christian AMEDO
Suivi Evaluation Flux Commerciaux Transfrontaliers
Monitoring & Evaluation specialist of cross-border trade flows
christian.amedo@cilss.bf , christian_amedo@yahoo.com

Figure 1: Cartographie des pratiques anormales



Introduction

Les ex projets *Agribusiness and Trade Promotion (ATP)* et *Expanded Agribusiness and Trade Promotion (E-ATP)* de l'USAID/Afrique de l'Ouest visaient à accroître la valeur et le volume du commerce agricole intra-régional en Afrique de l'Ouest, en vue de contribuer à atteindre la cible de 6% de croissance agricole annuelle fixée par le Programme Général de Développement Agricole de l'Afrique (CAADP) du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) de l'Union Africaine. Ces deux projets visaient aussi à contribuer à la mise en œuvre de la politique agricole commune (ECOWAP) de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), de la Politique Agricole de l'Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (PAU) et de ses programmes fédérateurs régionaux. Ils se concentraient sur six chaînes de valeurs (maïs, oignon/échalote, bétail/viande, mil/sorgho, riz, volaille) le long des corridors de transport reliant les zones de production aux marchés de consommation en Afrique de l'Ouest.

Les projets collectaient les données sur les tracasseries routières pour chaque chaîne de valeur le long des principaux corridors commerciaux, sur les marchés régionaux ou aux frontières.

La collecte des données a été transférée au CILSS «telle qu'elle», c'est à dire avec les mêmes produits, les mêmes corridors et les mêmes marchés/frontières qui étaient couverts par les ex projets USAID ATP/E-ATP. Le dispositif pourra être étendu par le CILSS si des ressources financières additionnelles sont obtenues.

Cela permettra d'assurer la pérennité du dispositif de collecte de données et de veille pour réduire les tracasseries routières.

C'est dans cette dynamique que le CILSS a mené des enquêtes sur les tracasseries routières durant les mois de Juillet-Août 2013. Les corridors concernés par ces enquêtes sont les suivants :

Chaîne de valeur	Corridor	Distance
Céréales (Maïs)	Bouaké (Côte d'Ivoire) à Niamey (Niger)	1 371
Bétail	Ouagadougou (Burkina Faso), Paga à Kumasi-Accra (Ghana)	1 004
Céréales (Maïs)	Parakou (Benin) à Niamey (Niger)	605
Bétail	Pouytenga (Burkina Faso) à Parakou (Benin)	565

L'acheminement de ces marchandises agropastorales par la route le long de ces corridors demeure toujours très pénible tant les contrôles sont nombreux, les taux de racket très élevés, et les temps de contrôle longs.

L'ampleur du phénomène des pratiques anormales sur les axes routiers inter Etats des corridors suivis par le CILSS est stupéfiante. Les pratiques anormales sont non seulement néfastes pour les économies nationale et sous régionale mais aussi elles contribuent à renchérir le coût des produits alimentaires et agroalimentaires de base. Cependant avec les résultats des enquêtes sur les tracasseries, la mise en œuvre de stratégies de diffusion des résultats des enquêtes et des actions de plaidoyer pour la réduction des tracasseries routières qui seront entreprises, l'ampleur des effets pourrait être réduite de façon substantielle.

Résumé

Sur l'ensemble des quatre (4) corridors suivis par le CILSS, le nombre de contrôles au 100 km est de 6,6 pour la Côte d'Ivoire, 4,9 pour le Burkina Faso, 5,3 pour le Niger, 5,4 pour le Ghana et 4,0 pour le Bénin. Le montant des paiements illicites en F CFA au 100 Km est de 11 808 pour la Côte d'Ivoire, 21 912 pour le Burkina Faso, 70 857 pour le Niger, 5 786 pour le Ghana et 34 785 pour le Bénin. Pour ce qui concerne le temps moyen (minutes) de contrôle au 100 km il est de 38 pour la Côte d'Ivoire, 45 pour le Burkina Faso, 143 pour le Niger, 35 pour le Ghana et 33 pour le Bénin.

I. Nombre de contrôles

Le nombre de contrôle par voyage varie d'un pays à un autre. Il est aussi varié à l'intérieur d'un même pays en fonction du corridor commercial.

Parmi les corps qui contrôlent le plus, il s'agit de la douane dans les pays francophones et de la police au Ghana.

Sur les deux chaînes de valeur qui ont fait l'objet d'enquête durant cette période, la chaîne de valeur maïs est celle qui a subi le plus de contrôle.

La figure 2 : Nombre moyen de contrôles au 100 km.

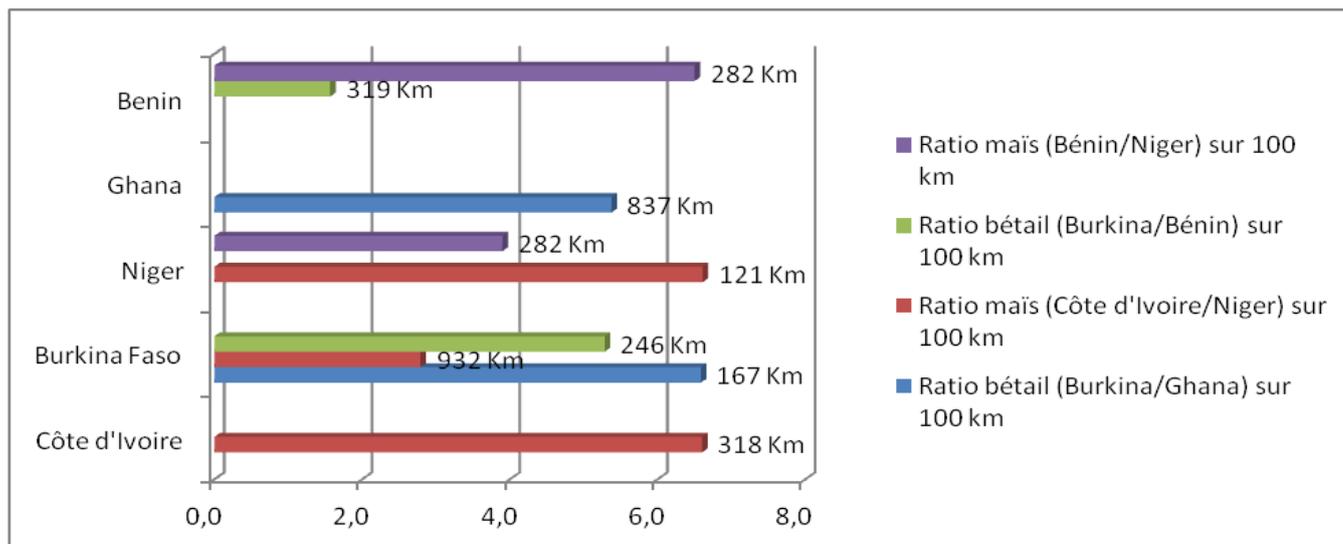
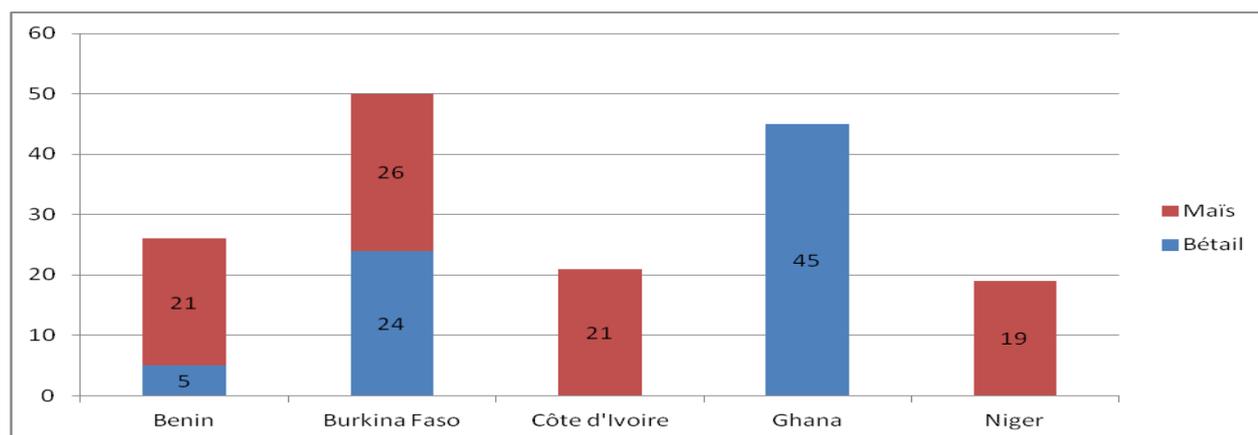


Tableau 1 : Contrôles observés par voyage et par corridor

Chaîne de valeur	Corridor	Distance	Nombre de contrôles par voyage
Céréales (Maïs)	Bouaké (Côte d'Ivoire) à Niamey (Niger)	1 371	55
	Côte d'Ivoire	318	21
	Burkina Faso	932	26
	Niger	121	8
Bétail	Ouagadougou (Burkina Faso), Paga-Accra (Ghana)	1 004	56
	Burkina Faso	167	11
	Ghana	837	45
Céréales (Maïs)	Parakou (Benin) à Niamey (Niger)	605	32
	Benin	323	21
	Niger	282	11
Bétail	Pouytenga (Burkina Faso) à Parakou (Benin)	565	18
	Benin	319	5
	Burkina Faso	246	13

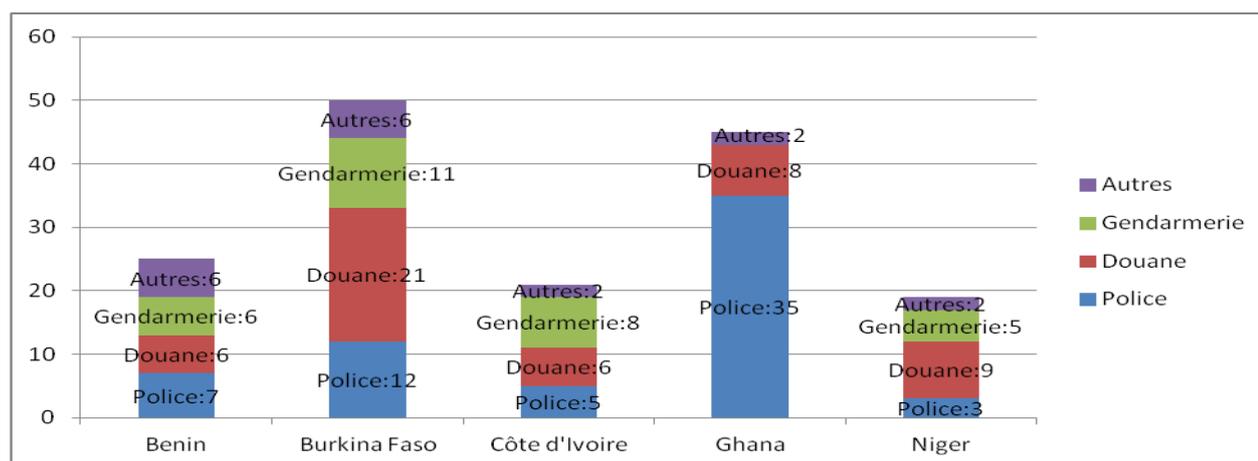
Figure 3 : Contrôles observés par pays et par chaîne de valeur



Le maïs est la chaîne de valeur la plus contrôlée avec 87 par voyage sur une distance 1 976 Km. Ce nombre de contrôles est presque proportionnellement reparti entre la Côte d'Ivoire, le Burkina Faso, le Niger et le Bénin.

La chaîne de valeur bétail a subi 74 contrôles sur une distance de 1 569 Km. Ce nombre élevé de contrôle est réalisé pour plus de la moitié par le Ghana (45 sur 1 000 km).

Figure 4 : Densité des contrôles par pays et par corps habillé



	Benin	Burkina Faso	Côte d'Ivoire	Ghana	Niger	TOTAL
Police	7	12	5	35	3	62
Douane	6	21	6	8	9	50
Gendarmerie	6	11	8	0	5	30
Autres	6	6	2	2	2	18
TOTAL	25	50	21	45	19	160

La douane dans les pays francophones est le corps qui a exercé le plus de contrôles sur les commerçants/transporteur. Toujours pour les pays francophones, elle est suivie par la gendarmerie, puis par la police enfin par les autres (phytosanitaires, syndicats, mairies, eaux et forêts). Quant au Ghana il dispose d'un nombre impressionnant de postes de contrôle de police sur son corridor. Au Burkina Faso et au Bénin et dans une moindre mesure au Niger et en Côte d'Ivoire, les municipalités, syndicats et services phyto sanitaires exercent un grand nombre de contrôles. En Côte d'Ivoire, la brigade anti-drogue est le corps qui exerce le plus de contrôles.

II. Paiements illicites

Le classement des pays du plus tracassier au moins tracassier est le suivant : Niger, Bénin, Burkina Faso, Ghana et Côte d'Ivoire. Quant à celui des corps de contrôle, il place la douane en tête suivie de la gendarmerie, de la police et des autres.

Figure 5 : Prélèvements illicites en F CFA observés par voyage, par pays et par corridor

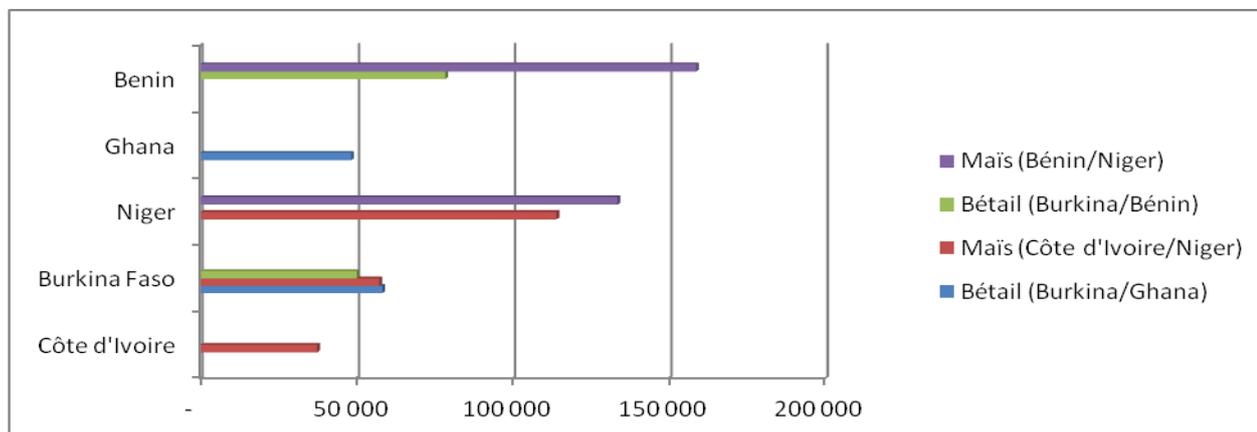


Tableau 2 : Prélèvements illicites en F CFA observés par voyage, par pays

Corridor	Paiements illicites moyen par voyage	Paiements illicites moyen au 100 Km
Maïs : (Côte d'Ivoire/Niger)	209 100	15 252
Burkina Faso	37 550	
Cote d'Ivoire	57 400	
Niger	114 150	
Bétail: (Burkina/Ghana)	106 825	10 640
Burkina Faso	58 400	
Ghana	48 425	
Maïs : (Bénin/Niger)	158 800	48 331
Benin	158 800	
Niger	133 601	
Bétail: (Burkina/Nigéria) via Parakou	128 700	22 779
Benin	78 500	
Burkina Faso	50 200	

Figure 6: Paiements illicites en F CFA observés par voyage, par pays et par chaîne de valeur

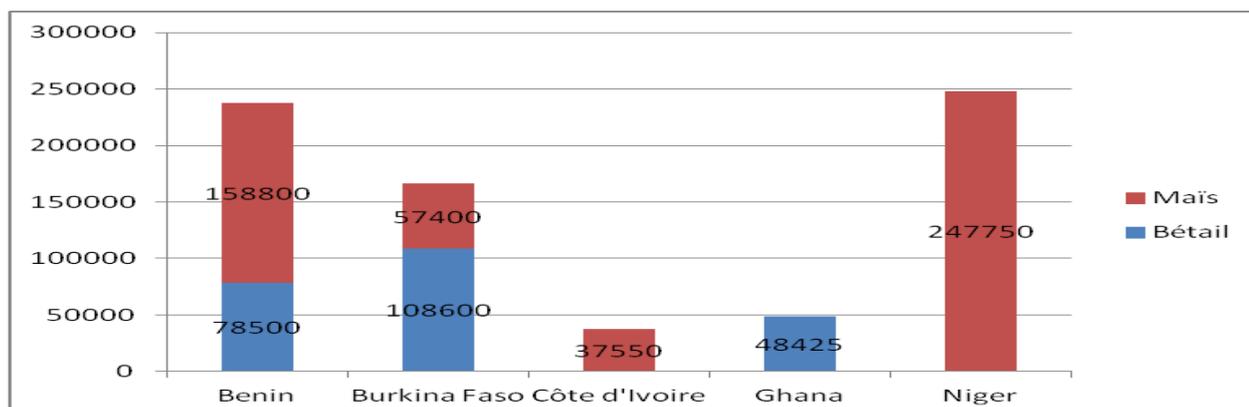
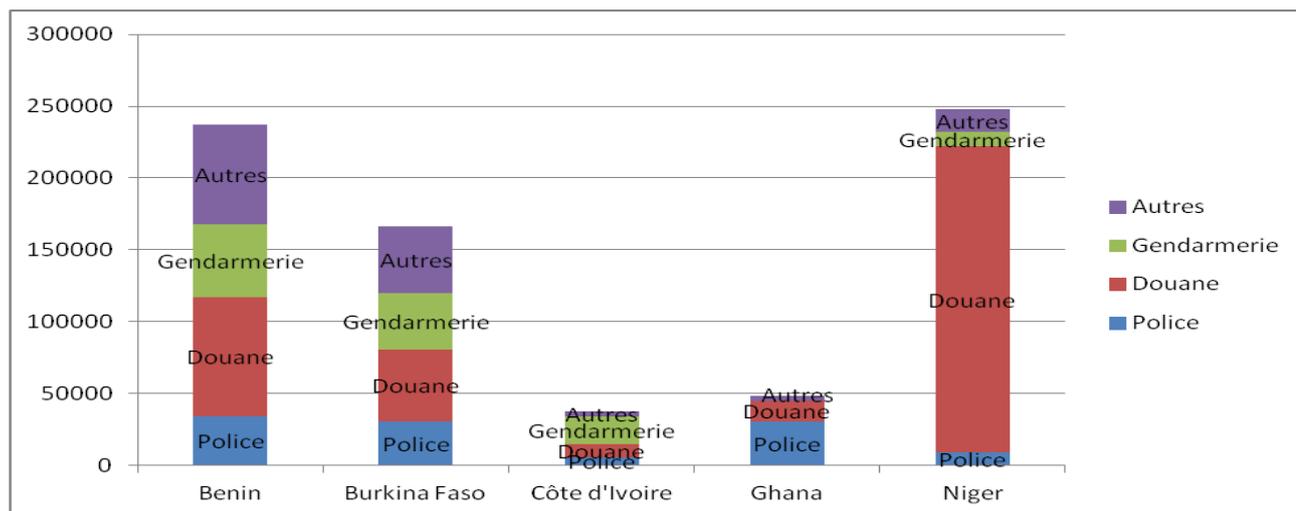


Figure 7: Densité par voyage des paiements illicites en F CFA par pays et par corps

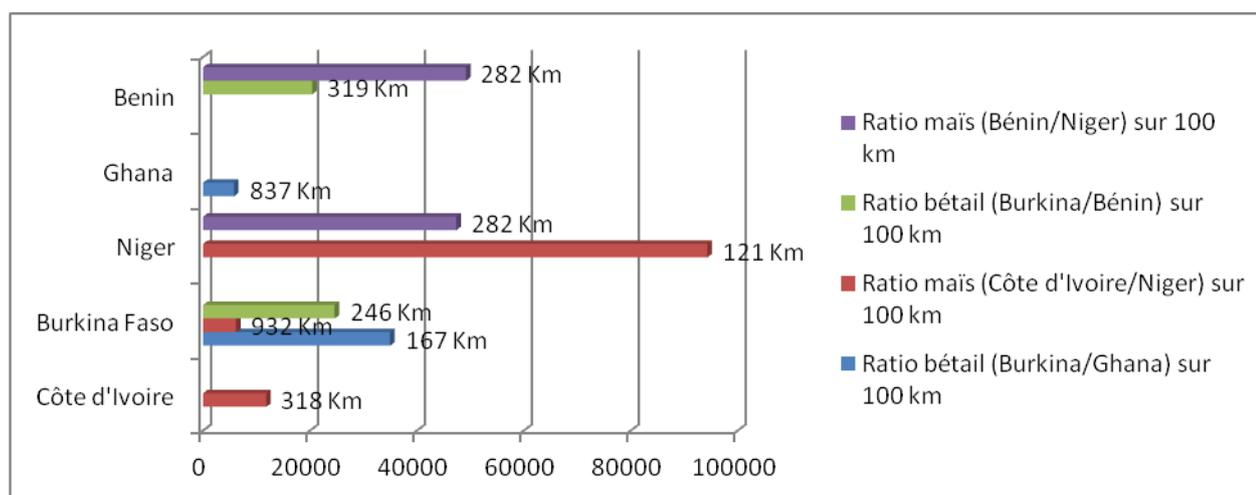


	Police	Douane	Gendarmerie	Autres
Burkina Faso	30 000	50 500	39 300	46 200
Benin	34 200	83 000	50 500	69 600
Côte d'Ivoire	5 000	9 850	19 200	3 500
Niger	8 800	213 050	10 000	15 900
Ghana	30 100	14 575		3 750

Les commerçants/transporteurs et les chauffeurs ont dépensé en F CFA en moyenne par voyage en paiements illicites sur les corridors suivants :

- Maïs : Côte d'Ivoire/Niger, 209 100 F par voyage soit 15 252 F aux 100 km ;
- Bétail : Burkina/Ghana, 106 825 soit 10 840 F aux 100 km ;
- Maïs : Bénin/Niger, 158 800 soit 48 331 F aux 100 km ;
- Bétail : Burkina/Nigéria Via Bénin, 128 700 soit 22 779 F aux 100 km.

Figure 8: Densité au 100 Km des prélèvements illicites en F CFA par pays et par corps



	Ratio bétail (Burkina/Ghana) sur 100 km	Ratio maïs (Côte d'Ivoire/Niger) sur 100 km	Ratio bétail (Burkina/Bénin) sur 100 km	Ratio maïs (Bénin/Niger) sur 100 km
Côte d'Ivoire		11 808		
Burkina Faso	34 970	6 159	24 608	
Niger		94 339		47 376
Ghana	5 786			
Benin			20 407	49 164

Le Niger est en tête du peloton des pays en matière de paiements illicites aux 100km avec 70 857 F CFA suivi du Bénin avec 34 785 F. Le meilleur élève est Ghana avec 5 786 FCFA ;

Le classement des paiements illicites perçus par corps de contrôle s'établit comme suit : la douane suivie de la gendarmerie, de la police, et des autres corps.

Au cours de cette période, les paiements illicites sur l'ensemble des corridors suivis par le CILSS restent très élevés. Les corridors Nigériens et Béninois ont enregistré les perceptions illégales les plus faramineuses.

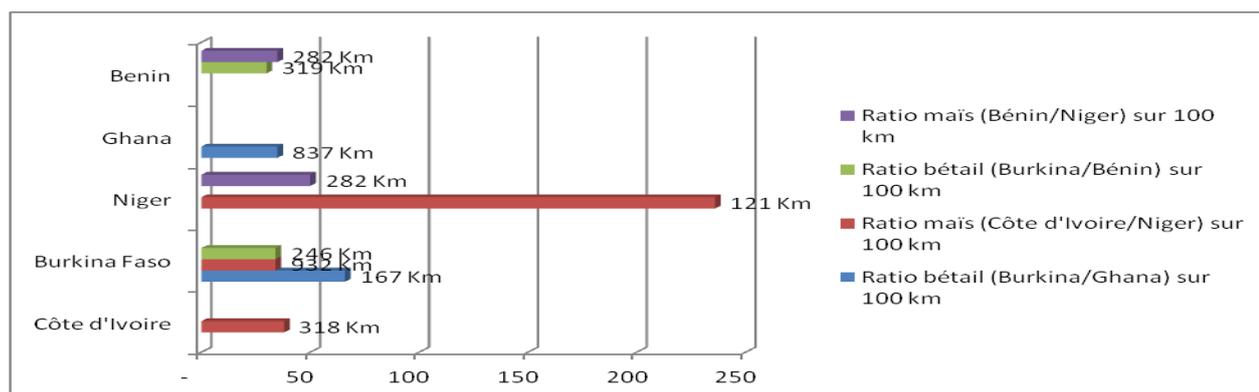
III. Temps de contrôle

Les temps de contrôle demeurent toujours élevés au niveau de tous les corridors.

Les délais les plus longs ont été enregistrés sur le corridor du maïs sur le territoire Nigérien tandis que les plus courts ont été observés sur le corridor du bétail sur le territoire Béninois.

La répartition des délais par pays du plus long au plus court est la suivante : Niger, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Bénin.

Figure 9: Temps de contrôle (Minutes) moyen au 100 km observés par voyage et par corridor



	Ratio bétail (Burkina/Ghana) sur 100 km	Ratio maïs (Côte d'Ivoire/Niger) sur 100 km	Ratio bétail (Burkina/Bénin) sur 100 km	Ratio maïs (Bénin/Niger) sur 100 km
Côte d'Ivoire		38		
Burkina Faso	66	34	34	
Niger		236		50
Ghana	35			
Benin			30	35

Tableau 3: Temps de contrôle (Minutes) moyen observés par voyage et par corridor et par pays

Corridor	Temps de contrôle moyen par voyage
Maïs : (Côte d'Ivoire/Niger) Burkina Faso Cote d'Ivoire Niger	3109 1199 2860
Bétail: (Burkina/Ghana) Burkina Faso Ghana	1102 2952
Maïs : (Bénin/Niger) Benin Niger	1142 1293
Bétail: (Burkina/Nigéria) via Parakou Benin Burkina Faso	1086 727

Le corridor du maïs entre la Côte d'Ivoire et le Niger avec 7168 mn est le corridor le plus tracassier du point de vue retards induits par les contrôles. Il est suivi par ceux du bétail entre le Burkina et le Ghana avec 4054 mn, du maïs entre le Bénin et le Niger 2435 mn, du bétail entre le Burkina et le Bénin (destination finale Nigéria) avec 1813 mn.

Conclusion

La baisse des délais, réduction des pots de vin et la baisse du nombre des barrières dépendront de la stratégie de diffusion et de plaidoyer qui sera mise en œuvre avec l'accompagnement du CILSS au près de ses partenaires. Ces stratégies devront être mises en œuvre avec les transporteurs, les chauffeurs, les commerçants, les corps habillés, les syndicats et les autres acteurs. Les coachings des assistants en collecte des données auprès des acteurs, la participation des ces derniers aux road et market shows leur permettront d'améliorer le niveau de professionnalisme de tout un chacun.

ANNEXES

Annexe n°1 : Liste des points de contrôles du corridor de maïs Bouaké (Côte d'Ivoire)-Niamey (Niger)

Pays	Name of Check Point	Police	Douane	Gendar	Syndicats	Vet	Mairie
Côte d'Ivoire	Abidjan						
	Zenoua						
	Yamoussokro						
	Bouaké	x	x	x			
	Tilaré		x	x			
	Ferkéssédougou Sud	x	x	x			
	Ferkéssédougou Nord	x	x	x			x
	Ouangolodougou Sud	x	x	x			x
	Ouangolodougou Nord			x			
	Kouara			x			
	Léraba Sud	x	x	x			
Burkina Faso	Léraba Nord	x		x			x
	Niangoloko	x		x			
	Banfora Sud		x				
	Banfora Nord		x				
	Bobo-Dioulasso Sud		x				
	Bobo-Dioulasso Est		x				
	Pourra Carrefour		x				
	Sakoinsé Carrefour		x				
	Tanghin Dassouri		x				
	Ouagadougou Ouest		x				
	Ouagadougou Est	x	x	x			
	Zorgho						
	Koupela Ouest						
	Koupela Est	x	x	x			
	Fada Ngourma Ouest		x	x			
	Fada Ngourma Est	x					
	Ougarou Carrefour						
	Matiakali						
	Kanchari Gendarmerie			x			
Kanchari Douane			x			x	
Kanchari Police	x						
Niger	Makolondi fin zone frontiere			x			
	Makolondi zone de formalites P&D	x	x				
	Makolondi Douane						
	Makolondi debut zone frontiere						
	Torodi		x				
	Kobadje		x				

Niger (suite)	Koutere						
	Niamey Avant N. Peage			X			
	Niamey Peage	X	X				
	Niamey Rive Droite						

**Annexe n°2 : Liste des points de contrôles du corridor de maïs
Ouagadougou (Burkina Faso)-Accra/Ashaiman (Ghana)**

Pays	Name of Check Point	Police	Douane	Gendar	Synd	Vet	Mairie
Burkina Faso	Ouaga Marche Betail				X	X	
	Koubri Peage	X	X				
	Koubri Nord			X			
	Kombisiri		X				
	Tampouy		X				
	Nobere		X				
	Po Nord						
	Po Sud						
	Dakola Frontiere	X	X	X			
Ghana	Paga Border	X	X		X	X	
	Paga Sud	X					
	Navrongo						
	Gangiga Junction		X				
	Bolgatenga Nord						
	Bolgatenga Centre						
	Bolgatenga Sude	X					
	Balungu	X	X				
	Pwalugu	X					
	Wulugu	X					
	Kukobila						
	Walewale	X					
	Nasia	X					
	Pigu	X					
	Savelugu	X	X				
	Tamale North	X					
	Tamale South	X					
	Yapei	X	X				
	Damongo Junction	X					
	Buipe	X					
	Fulfulso						
Kadelso	X						
Kintampoo Nord	X						
Kintampoo Sud							
Kintampoo Zongo	X						
Jema	X						

Ghana (suite)	Pamproso	x					
	Techiman Nord	x					
	Techiman Sud	x	x				
	Ahenkro						
	Kumasi Nord	x					
	Kumasi Sud	x	x				
	Kubease	x					
	Breku	x					
	Nsutam	x					
	Suhum	x					
	Asuboi	x					
	Nsawan Nord	x					
	Nsawan Sud						
	Doboro Junction	x	x				
	Medi	x					
	Achimota	x					
	Tetehquarshie	x					
Ashaiman	x						

Annexe n°3 : Liste des points de contrôles du corridor de maïs Parakou (Bénin)-Niamey (Niger)

Pays	Check Point	Police	Douane	Gendar	Synd	Vet	Mairie
Benin	Parakou Entrée						
	Parakou Sortie	x	x	x	x		
	Sirarou						
	Tiarou						
	Ndali		x				
	Ina						
	Bereboua						
	Sori						
	Parakou Entrée						
	Parakou Sortie	x	x	x			x
	Sirarou						
	Tiarou						
	Ndali		x				
	Ina						
	Bereboua						
	Sori						
	Gogounou						
	Kandi entrée	x			x	x	x
	Kandi sortie				x		
	Guéné						

Benin (siute)	Boussoukali	x	x				
	Malenville Entrée	x	x				
	Gandan						
	Malenville Sortie	x	x	x	x	x	x
Niger	Gaya Entrée	x	x			x	x
	Gaya Sortie		x				
	Bella		x	x			
	Dosso Entrée			x			
	Dosso Sortie						
	Birni Gaouré			x			
	Margou						
	Kouré		x				
	Niamey Entrée		x				
	Niamey Marché						

Annexe n°4 : Liste des points de contrôles du corridor de bétail Pouytenga (Burkina Faso)-Parakou (Bénin)

Pays	Check Point	Police	Douane	Gendar	Synd	Vet	Mairie
Burkina Faso	Pouytenga	x				x	
	Koupela Ouest						
	Koupela Est	x	x				
	Fada Ngourma Ouest		x	x			
	Fada Ngourma Sud						
	PK 60		x				
	Pama	x		x			
Nadiagou	x	x			x		
Benin	Porga Nord	x	x	x			
	Porga Sud						
	Dassari						
	Tanguieta					x	
	Bordiangeri						
	Toucountouna						
	Natitingou				x	x	
	Perma						
	Birni						
	Copargou						
	Djougou Ouest	x		x			
	Djougou Centre						
	Djou Sud Est						
	We-We (Warimarou)						
Beterou							
Parakou Ouest							